



REGERINGEN

---

# Ét Danmark uden parallelsamfund

**Ingen ghettoer i 2030**

---

MARTS 2018



# Indhold

<b>Ét Danmark uden parallelsamfund – Ingen ghettoer i 2030</b> .....	<b>4</b>
Ny, markant og målrettet strategi mod parallelsamfund .....	7
<b>1. Fysisk nedrivning og omdannelse af udsatte boligområder</b> .....	<b>10</b>
Fysisk forandrede boligområder .....	11
Nye muligheder for fuld afvikling af de mest udsatte ghettoområder .....	14
Adgang til at opsig lejere ved salg af almene boliger i udsatte boligområder .....	14
<b>2. Mere håndfast styring af hvem der kan bo i udsatte boligområder</b> .....	<b>17</b>
Stop for kommunal anvisning til udsatte boligområder for ydelsesmodtagere .....	17
Obligatorisk fleksibel udlejning i udsatte boligområder .....	18
Lavere ydelse for tilflyttere i ghettoområder .....	18
Stop for tilflytning af modtagere af integrationsydelse .....	19
Kontant belønning til kommuner, der lykkes med integrationsindsatsen .....	19
<b>3. Styrket politiindsats og højere straffe skal bekæmpe kriminalitet og skabe mere tryghed</b> .....	<b>22</b>
Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder .....	22
Højere straffe i bestemte områder (skærpet strafzone) .....	23
Kriminelle ud af ghettoerne .....	23
<b>4. En god start på livet for alle børn og unge</b> .....	<b>24</b>
Obligatorisk dagtilbud skal sikre bedre dansk kundskaber inden skolestart .....	24
Bedre fordeling i daginstitutioner .....	25
Målrettede sprogprøver i 0. klasse .....	26
Sanktioner over for dårligt præsterende folkeskoler .....	27
Styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck og et enklere forældre pålæg .....	27
Bedre fordeling af elever på gymnasier .....	28
Kriminalisering af genopdragelsesrejser .....	29
Hårdere kurs over for vold i hjemmet .....	29
Tidlig opsporing af udsatte børn .....	30
Skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt .....	30
<b>Regeringen følger op på indsatserne mod parallelsamfund</b> .....	<b>32</b>
<b>Bilag 1. Øvrige regeringsinitiativer</b> .....	<b>33</b>
<b>Bilag 2. Boligområder fordelt på strategiens afgrænsning af boligområder</b> .....	<b>36</b>

# Ét Danmark uden parallelsamfund – Ingen ghettoer i 2030

Hver tredje borger med ikke-vestlig baggrund bor i et alment boligområde, hvor mindst

## 25%

af beboerne har en ikke-vestlig baggrund.

Regeringen ønsker et sammenhængende Danmark. Et Danmark som bygger på demokratiske værdier som frihed og retssikkerhed. Ligeværd og frisind. Tolerance og ligestilling. Et Danmark hvor alle deltager aktivt.

I de sidste knap 40 år har Danmarks etniske sammensætning ændret sig markant. I 1980 var vi 5,1 millioner mennesker i Danmark. I dag er vi tæt på 5,8 millioner. Væksten i befolkningen kommer udefra. Både indvandrere og efterkommere af indvandrere. Størstedelen af de nye danskere har ikke-vestlig baggrund.

I 1980 var der omkring 50.000 personer med ikke-vestlig baggrund i Danmark. I dag er der

næsten en halv million, jf. figur 1. Det svarer til en stigning fra ca. 1 pct. af befolkningen til ca. 8,5 pct.

Mange indvandrere klarer sig heldigvis godt. På virksomheder landet over fungerer det daglige samarbejde gnidningsløst kollega til kollega. Mange indvandrere deltager aktivt i den lokale sportsklub, vores mange foreninger og det danske samfund i øvrigt. Det skal de blive ved med.

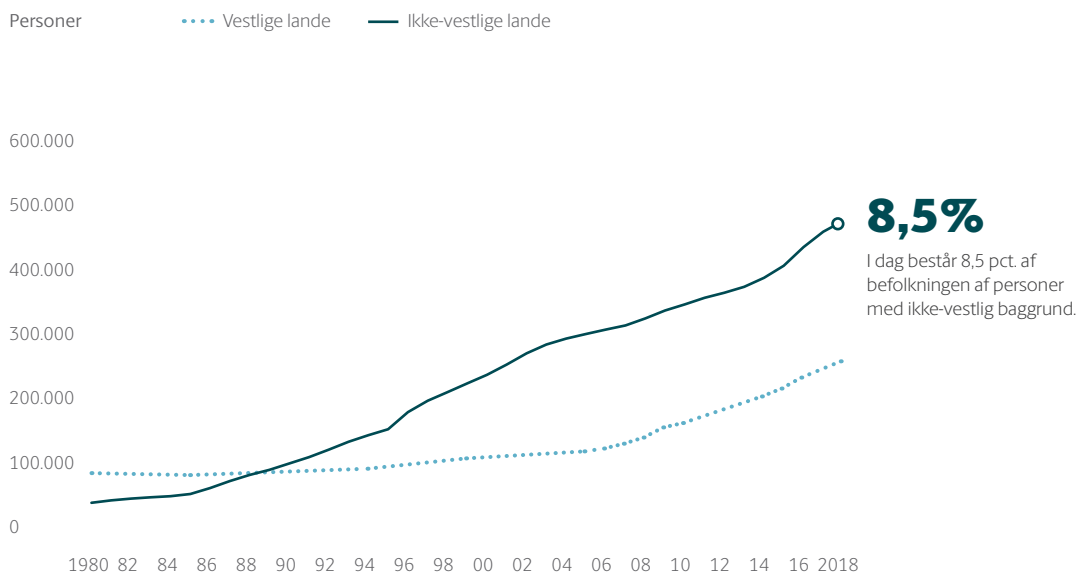
Men der er for mange, der ikke deltager aktivt. Der er opstået parallelsamfund blandt personer med ikke-vestlig baggrund. Alt for mange indvandrere og efterkommere er endt uden tilknytning til det omgivende samfund. Uden uddannelse. Uden job. Og uden at kunne et tilstrækkeligt dansk.



**Figur 1**

Indvandrere og efterkommere fra vestlige og ikke-vestlige lande 1980-2018

I 1980 var der omkring 50.000 personer med ikke-vestlig baggrund i Danmark. I dag er der næsten en halv million, svarende til 8,5 pct. af befolkningen.



Anm.: Folketal pr. 1. januar.  
Kilde: Danmarks Statistik.

**Social kontrol** er mere udbredt blandt personer med ikke-vestlig baggrund end blandt personer med dansk baggrund. Mere end ni ud af ti kvinder med dansk baggrund har følelsen af den samme frihed som jævnaldrende mænd.



Det gælder kun lidt over halvdelen af kvinder med ikke-vestlig baggrund. Omkring hver femte unge kvinde med ikke-vestlig baggrund føler sig begrænset af familien i forhold til valg af ægtefælle eller kæreste.



Hvad er gået galt? I hvert fald tre ting.

**For det første:**

Den enkelte indvandrer har selv det største ansvar. For at lære dansk. For at få job og blive en del af lokalsamfundet. For at blive integreret i sit nye hjemland. Alt for få har grebet de muligheder, som Danmark tilbyder. På trods af at Danmark er et samfund med tryghed, frihed, gratis uddannelse og gode jobmuligheder.

**For det andet:**

Vi har som samfund i alt for mange år ikke stillet de nødvendige krav. Vi har haft alt for lave forventninger til de flygtninge og indvandrere, der kom til Danmark. Vi har ikke stillet tilstrækkeligt håndfaste krav om job og selvforsørgelse. Derfor er for mange indvandrere endt i langvarig passivitet.

**For det tredje:**

Vi har i årtier lukket for mange flygtninge og familiesammenførte ind i Danmark, som ikke er blevet integreret i det danske samfund. Og de har fået lov til at klumpe sig sammen i ghettoområder uden kontakt til det omkringliggende samfund. Selv efter mange år i Danmark. Fordi vi ikke har stillet tydelige krav om at blive en del af det danske fællesskab.

Problemerne er til at få øje på. Børn, unge og voksne, som bor og lever deres liv i Danmark. Men som reelt er uden kontakt til danskere og det danske samfund.

Der er slået huller i Danmarkskortet. Mange lever i større eller mindre isolerede enklaver. Her tager en alt for stor del af borgerne ikke tilstrækkeligt ansvar. De deltager ikke aktivt i det danske

samfund og på arbejdsmarkedet. Vi har fået en gruppe borgere, som ikke tager danske normer og værdier til sig. Hvor kvinder regnes for mindre værd end mænd. Hvor social kontrol og manglende ligestilling sætter snævre grænser for den enkeltes frie udfoldelse.

Vi ser miljøer, hvor der i en del tilfælde opstår en negativ spiral med modkultur til følge.

Parallelsamfund er en stor belastning for sammenhængskraften i samfundet og for den enkelte.

- Det er en trussel mod vores moderne samfund, når frihed, demokrati, ligestilling og tolerance ikke accepteres som grundlæggende værdier. Og når rettigheder og pligter ikke følges ad.
- Utrygheden i udsatte boligområder er med til at skubbe ressourcerstærke borgere ud af områderne. Det gør det sværere at tiltrække nye borgere.
- Det hæmmer børn og unges muligheder, når de vokser op uden at lære ordentligt dansk.
- Det er et alvorligt indgreb i den enkeltes frihed og udfoldelsesmuligheder, når der udøves social kontrol over for kvinder og unge. Og når der er vold i hjemmet.
- Det er en økonomisk belastning, når borgere ikke deltager på arbejdsmarkedet.

Den seneste opgørelse fra Finansministeriet viser, at indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund kostede Danmark 36 milliarder kroner i 2015. Danske skatteydere kunne have sparet næsten 17 milliarder kroner, hvis ikke-vestlige indvandrere havde været i beskæftigelse i samme omfang som danskere.

15%



**Isolation fra samfundet**

Omkring 15 pct. af alle familier med ikke-vestlig baggrund har flere kendetegn, der tyder på, at de lever relativt isoleret fra det øvrige samfund. Den typiske familie bor i et alment boligområde, hvor mange af beboerne har en ikke-vestlig baggrund. Mindst én voksen i familien er langvarigt passiv i forhold til arbejdsmarkedet. Og har familien børn, er de i en daginstitution eller på en skole, hvor mange af børnene har en ikke-vestlig baggrund.



## Fire ud af ti børn med ikke-vestlig baggrund i daginstitution er indskrevet i en institution, hvor mindst 25 pct. af børnene har ikke-vestlig baggrund.



### Overtrædelser af straffeloven

Godt hver tiende unge mandlige efterkommer med ikke-vestlig baggrund bliver årligt dømt for overtrædelser af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer.

Det er ved at være sidste udkald.

I dele af Vesteuropa er der opstået massive udfordringer med ghettoer og meget indgroede parallelsamfund. Der er vi ikke endnu i Danmark. Og derfor skal vi sætte massivt ind nu, så vi får stoppet udviklingen, før problemerne bliver umulige at løse.

Der er kun én vej. Ghettoerne skal helt væk. Parallelsamfundene skal nedbrydes. Og vi skal sikre os, at nye ikke opstår. Der skal én gang for alle tages livtag med den meget store integrationsopgave, hvor en gruppe af indvandrere og efterkommere ikke har taget danske værdier til sig, og isolerer sig i parallelsamfund.

Danmark skal blive ved med at være Danmark. De steder, hvor vi har fået parallelsamfund, skal Danmark blive Danmark igen.

Regeringen er lykkedes med at få tilstrømningen af asylansøgere under kontrol. Det er sket gennem en lang række stramninger af udlændingepolitikken. Stramningerne har sammen med en styrket indsats i EU-regi og dygtigt politiarbejde været med til at bremse tilstrømningen af asylansøgere. Danmark har derfor det laveste asyltal i flere år, jf. figur 2.

Den stramme udlændingepolitik skal fortsætte. Det er den stramme kurs, der giver rum til, at vi nu kan fokusere på at nedbryde parallelsamfundene og løfte integrationsopgaven.

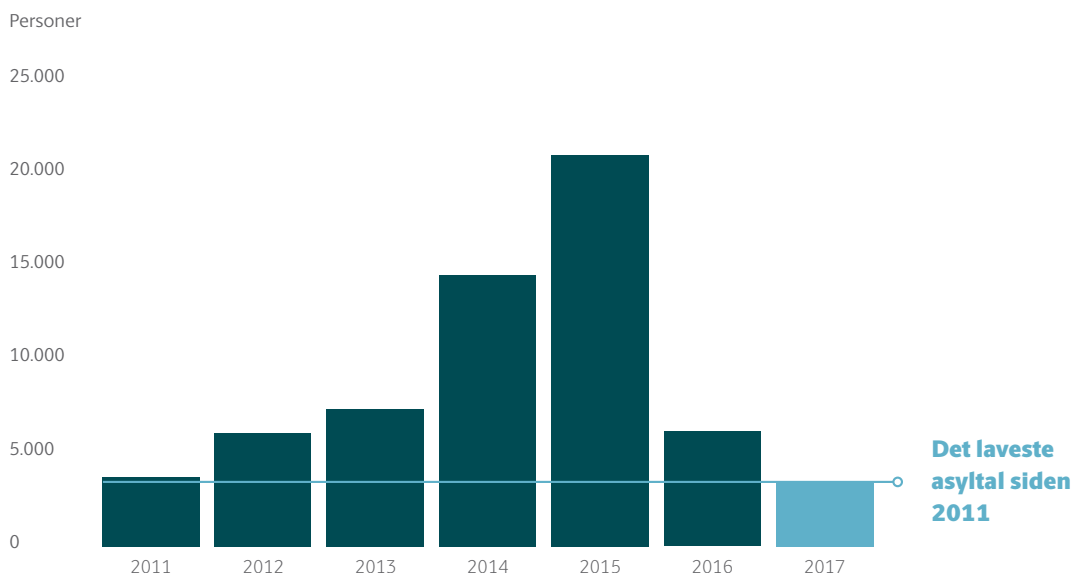
I forlængelse af trepartsaftalen fra marts 2016 er det også lykkedes at dreje indsatsen for de flygtninge og familiesammenførte, som er kommet til Danmark inden for de seneste par år. Før kunne man få det indtryk, at man mistede sin arbejdsevne i det øjeblik, man satte foden på dansk jord. I dag tager vi langt bedre hånd om de nyankomne. Alle bliver mødt med klare forventninger og en beskæftigelsesrettet tilgang. Samtidig er der et stort fokus på at få nyankomne fordelt rundt i hele landet.

Det har bidraget markant til den positive udvikling, vi ser i øjeblikket. Langt flere er klar til at tage et arbejde. Flere er kommet i beskæftigelse, og der er indgået over 1.300 aftaler for nyankomne flygtninge om den såkaldte integrationsgrunduddannelse (IGU).

Samlet set har vi sat en stopper for tilgangen til problemerne. Vi kan nu i højere grad fokusere på at gøre op med de parallelsamfund, som er blevet dannet over de seneste årtier.



**Figur 2**  
Antal asylansøgere  
2011-2017



Kilde: UIM.dk.  
Tallene for 2011-2016 er endelige. Tallene for 2017 er foreløbige, og der kan komme efterreguleringer.

**Ny, markant og målrettet strategi mod parallelsamfund**

Regeringen ønsker at forebygge og nedbryde parallelsamfund. Vi vil sætte en stopper for den udvikling, hvor de, der lever i parallelsamfund, ikke møder det almindelige Danmark. Og hvor vi nogle steder ser en adfærd, der er i strid med de rettigheder, forpligtelser og demokratiske, liberale frihedsværdier, som vores samfund bygger på.

Borgere i parallelsamfund skal gøres til medborgere, der bidrager til samfundet – økonomisk såvel som menneskeligt. På linje med alle andre danskere. Og blandt borgere uden for parallelsamfundene skal vi have genskabt troen på et samfund uden lovløshed, kvindeundertrykkelse og manglende bidrag til samfundet.

Regeringen fremlægger med denne strategi 22 nye initiativer. Initiativerne er målrettet de områder i Danmark, hvor udfordringerne med parallelsamfund er størst. Hvor indsatsen i dag langt fra er tilstrækkelig – og ikke har været det i årtier.

For regeringen er det vigtigt, at vi ikke gentager fortidens fejl. Vi går fordomsfrit til værks. Vi er villige til at tage nye værktøjer i brug for at komme parallelsamfundene til livs.

Vi tror på, at det kan lykkes. Der er tidligere lavet ghettoplaner, men som noget nyt vil vi med denne strategi målrette også de borgerrettede forslag, så de kun kommer til at gælde de områder og de borgere, hvor udfordringerne er størst. Vi vil ikke

begrænse de mange for at sætte ind over for de få. Dermed kan vi sætte hårdere og mere konsekvent ind over for parallelsamfundene. Og som noget nyt vil vi ikke lade stå til, hvis institutioner eller kommuner ikke løfter opgaven.

Vi sætter et ambitiøst mål om, at der ikke skal være ghettoer i Danmark i 2030. Alle ghettoer skal væk. Alle.

Det kræver en massiv indsats for at omdanne de udsatte boligområder til almindelige bydele. Blandt andet ved salg af eksisterende bygninger og målrettet nedrivning. Og med nybyggeri af private boliger.

Via Landsbyggefonden afsætter vi de penge, der skal til for at løfte opgaven. I alt 12 milliarder kroner til de udsatte boligområder frem til 2026. Vi sætter tydelige krav til de almene boligorganisationer og til kommunerne. Hvis de mod forventningen ikke løfter opgaven, vil staten overtage.

Strategien indeholder langt mere effektive tiltag for at opnå en blandet beboersammensætning. Fremover vil man for eksempel få nedsat sin konstanthjælp til integrationsydelsesniveau, hvis man flytter ind i et af de hårdeste ghettoområder. Og man skal ikke kunne flytte ind i et ghettoområde, hvis man er på integrationsydelse.

Regeringen har desuden netop aftalt, at man normalt ikke kan blive familiesammenført til en bolig i et belastet boligområde.

**60.000**

Med de opdaterede ghettokriterier bliver der 25 almene boligområder på ghettolisten. Af de godt 60.000 beboere i de 25 ghettoområder har to tredjedele ikke-vestlig baggrund.



**Boks 1**  
Fakta om parallelsamfund

De fleste borgere med ikke-vestlig baggrund kommer fra samfund, som bygger på et markant anderledes værdigrundlag end det danske. Mange efterkommere indpasser danske værdier og normer i deres levevis. Men der er også en stor gruppe, som ikke gør. Udlændinge- og Integrationsministeriets medborgerskabsundersøgelse viser blandt andet, at næsten 40 pct. af personer med ikke-vestlig baggrund finder, at manden er familiens naturlige overhoved.

Den stærke befolkningsvækst af borgere med ikke-vestlig oprindelse har givet grobund for parallelsamfund, hvor danske værdier og normer ikke er de primære.

Det er umuligt at sætte et præcist tal på, hvor mange personer med ikke-vestlig baggrund, der reelt lever deres liv efter andre værdier og normer. Til gengæld er det muligt at opstille en række fakta om personer og familier med ikke-vestlig baggrund, der peger på, at en stor del lever relativt isoleret fra det øvrige samfund. En analyse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet viser, at 28.000 familier med ikke-vestlig baggrund kan siges at leve i parallelsamfund. Det drejer sig om etnisk sammensætning i boligområder, på skoler og i daginstitutioner, deltagelse i uddannelse eller beskæftigelse, kriminalitetsrate mv. Set i sammenhæng kan disse fakta være med til at indkredse parallelsamfund og de problemer, som kendetegner parallelsamfund.

2018  
2017  
2016  
2015  
2014

#### Passiv de sidste 4 ud af 5 år

Hver tredje ikke-vestlige indvandrer mellem 22 og 59 år er langvarigt passiv. Det er personer, som hverken har været i beskæftigelse eller uddannelse i mindst fire af de seneste fem år.

Vi har ikke råd til at tabe flere generationer af børn og unge på gulvet. Vi skylder alle danske børn og unge at blive en del af Danmarks fremtid. Uanset hvor de er født og af hvem. Børn skal lære det danske sprog ordentligt. De skal opnå de færdigheder, der er nødvendige for at få godt fodfæste i uddannelsessystemet og senere på arbejdsmarkedet. Børn må ikke forsømmes. Der er klare pligter for forældre til at sørge for den nødvendige opdragelse og støtte til deres børn. Det vil vi gøre umisforståeligt.

Fremover skal alle børn i udsatte boligområder i dagtilbud, fra de fylder 1 år. Vel at mærke i et dagtilbud, hvor de møder børn med dansk som modersmål. Der må højst nyoptages 30 procent børn fra et udsat boligområde årligt i hver daginstitution. Og fremover vil børn på skoler med mange elever fra udsatte boligområder først komme i 1. klasse, når de taler tilstrækkeligt godt dansk. Der vil være tydelige konsekvenser for skoler, der ikke løfter opgaven godt nok. I sidste instans vil skolen blive overtaget af staten eller lukket.

Forældre, der ikke løfter deres forældreansvar, vil opleve, at børnechecken falder bort i en periode. Vi vil kriminalisere forældre, der sender deres børn på genopdragelsesrejser. Og vi vil generelt lægge en hårdere kurs mod vold i hjemmet og i forhold til myndighedspersoner, som ikke løfter deres særligt udvidede underretningspligt.

Vi vil ikke acceptere, at bander og kriminelle skaber utryghed og chikanerer beboerne i de udsatte boligområder. Vi fortsætter kampen mod kriminaliteten i parallelsamfundene. Utrygheden skal ikke være en naturlig ting i de udsatte boligområder, så borgere, der bidrager aktivt og positivt til samfundet, skræmmes væk. Vi skal sætte hårdt og konsekvent ind over for kriminelle i de udsatte boligområder.

Vi giver mulighed for højere straffe for kriminalitet i særligt belastede områder – skærpede strafzoner. Vi styrker den synlige politiindsats i de særligt udsatte boligområder. Vi gør det nemmere at udsætte beboere, der begår kriminalitet i og omkring deres udsatte boligområde – og sværere for kriminelle at flytte ind.



#### Boks 2

Ét Danmark uden parallelsamfund – Ingen ghettoer i 2030

## Regeringen foreslår:

### Fysisk nedrivning og omdannelse af udsatte boligområder

1. Fysisk forandrede boligområder
2. Nye muligheder for fuld afvikling af de mest udsatte ghettoområder
3. Adgang til at opsigte lejere ved salg af almene boliger i udsatte boligområder

### Mere håndfast styring af hvem der kan bo i udsatte boligområder

4. Stop for kommunal anvisning til udsatte boligområder for ydelsesmodtagere
5. Obligatorisk fleksibel udlejning i udsatte boligområder
6. Lavere ydelse for tilflyttere til ghettoområder
7. Stop for tilflytning af modtagere af integrationsydelse
8. Kontant belønning til kommuner, der lykkes med integrationsindsatsen

### Styrket politiindsats og højere straffe skal bekæmpe kriminalitet og skabe mere tryghed

9. Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder

10. Højere straffe i bestemte områder (skærpet strafzone)

11. Kriminelle ud af ghettoerne

### En god start på livet for alle børn og unge

12. Obligatorisk dagtilbud skal sikre bedre danskundskaber inden skolestart
13. Bedre fordeling i daginstitutioner
14. Målrettede sprogprøver i 0. klasse
15. Sanktioner over for dårligt præsterende folkeskoler
16. Styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck og enklere forældrepålæg
17. Bedre fordeling af elever på gymnasier
18. Kriminalisering af genopdragelsesrejser
19. Hårdere kurs over for vold i hjemmet
20. Tidlig opsporing af udsatte børn
21. Skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt

### Regeringen følger op på indsatsen mod parallelsamfund

22. Tre særlige ghetto-repræsentanter med de nødvendige kompetencer





## Næsten 4/10 indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund mener, at manden er familiens naturlige overhoved. Det mener kun 1/10 med dansk baggrund.

Vi vil ikke tillade, at borgere kommer til Danmark og bliver parkeret på offentlig forsørgelse uden at bidrage til samfundet. Regeringen fortsætter derfor med at sikre de rigtige incitamenter i beskæftigelsespolitikken. Vi vil reservere op til 1 mia. kr. af den samlede kommunale økonomi til en række nye resultattilskud til de kommuner, som lykkes med integrationsindsatsen.

Her i foråret præsenterer regeringen også et selvstændigt udspil om rådighedssanktioner på kontanthjælpsområdet, der gør reglerne mere enkle, så kommunerne mere effektivt og konsekvent kan sanktionere dem, som ikke står til rådighed. Det gælder selvfølgelig også de ikke-vestlige indvandrere, som er overrepræsenteret i kontanthjælpssystemet.

Regeringen vil insistere på, at alle borgere griber de muligheder og tager de værdier og normer, som det danske samfund bygger på, til sig. Det skal sikre ét samlet Danmark uden parallelsamfund.

### Regeringens strategi er fokuseret på fire indsatsområder:

1. Fysisk nedrivning og omdannelse af udsatte boligområder
2. Mere håndfast styring af hvem der kan bo i udsatte boligområder
3. Styrket politiindsats og højere straffe skal bekæmpe kriminalitet og skabe mere tryghed
4. En god start på livet for alle børn og unge

Regeringen vil i foråret fremlægge et sanktionsudspil på kontanthjælpsområdet.

Regeringen vil systematisk overvåge og følge op på indsatserne mod parallelsamfund, så vi kan følge med i, at udviklingen går tilstrækkeligt hurtigt i den rigtige retning.



### Boks 3

Øvrige regeringsinitiativer mod parallelsamfund mv.

- Bandeindsats, herunder Bandepakke III
- Reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet
- Stramme, afbalancerede og realistiske regler for ægtefællesammenføring, hvor integrationen er i centrum
- Integrationsydelse
- Optjeningsprincipper
- Kontanthjælpsloft og 225-timers reglen
- To- og trepartsaftaler om integration og oprettelse af Integrationsuddannelsen (IGU)
- Et enklere og mere effektivt sanktionssystem
- Reform af danskuddannelsen
- Styrket indsats mod fremmedkrigere
- Bekæmpelse af parallelsamfund og social kontrol på dagtilbudsområdet
- Aftale om styrket tilsyn med de frie grundskoler
- National handlingsplan om forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikaliserings
- National handlingsplan om forebyggelse af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol
- Større gennemsigtighed i forhold til udenlandske donationer til trossamfund

En beskrivelse af de enkelte initiativer fremgår af bilag 1



1

# Fysisk nedrivning og omdannelse af udsatte boligområder

## Initiativer

- **Fysisk forandrede boligområder**
- **Nye muligheder for fuld afvikling af de mest udsatte ghettoområder**
- **Adgang til at opsigte lejere ved salg af almene boliger i udsatte boligområder**

Der skal ikke være ghettoer i Danmark i 2030. Vi ønsker at nedbryde parallelsamfund én gang for alle.

For flere af ghettoområderne er der allerede besluttet og iværksat vigtige indsatser, der over tid kan være med til at skabe en fysisk forandring i de udsatte boligområder. Men skal målet nås, er der på en række områder behov for en ekstra og langt mere kontant indsats.

Regeringen lægger op til gennemgribende fysiske forandringer af ghettoområderne og en forebyggende indsats i de udsatte boligområder, så de ikke udvikler sig til ghettoområder. Og det skal være muligt helt at afvikle de mest udsatte ghettoer som almene boligområder.

De nye muligheder og forpligtigelser bygger ovenpå og udvider de eksisterende indsatser, der er i gang i ghettoområderne. Regeringen vil tage et opgør med ghettoområder, som har en stor koncentration af almene boliger og beboere på

passiv forsørgelse. Derfor skal tilgangen til ghettoområderne ændres, så der fokuseres på gennemgribende fysiske omdannelser, en nedbringelse af andelen af almene familieboliger og en blanding af forskellige boligformer med fx ejerboliger og private lejeboliger.

I forbindelse med regeringens strategi mod parallelsamfund er det regeringens opfattelse, at ghettokriterierne bør opdateres og konsolideres. Det skal gøre kriterierne mere robuste og sikre, at regeringens indsatser rettes mod de rigtige områder. Regeringens forslag til nye ghettokriterier fremgår af boks 4.

### Fysisk forandrede boligområder

Regeringen ønsker at afsætte yderligere midler til en gennemgribende ændring af de fysiske strukturer samt til boligsociale indsatser, så der skabes en permanent forandring i de udsatte boligområder. Den fysiske omdannelse sker gennem en samlet helhedsorienteret plan for boligområdernes problemer – kaldet helhedsplaner.

### Regeringen foreslår:

- En kommende boligaftale målretter 12 mia. kr. – ud af den samlede ramme på 21 mia. kr. – til nedrivning og omdannelse af udsatte boligområder i 2019-2026. Der er plads til at fastholde det høje niveau frem mod 2030



#### Boks 4

Definition af udsatte boligområder og ghettoområder

Regeringen foreslår, at et udsat boligområde/ ghettoområde fremover karakteriseres som et fysisk sammenhængende alment boligområde med mindst 1.000 beboere, som opfylder nedenstående kriterier.

#### Udsatte boligområder opfylder mindst 2 af nedenstående 5 kriterier:

- 1) Andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 pct.
- 2) Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse, overstiger 40 pct.
- 3) Antallet af dømte for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer overstiger 2,7 pct. af antallet af beboere.
- 4) Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse, overstiger 60 pct.\*

- 5) Den gennemsnitlige bruttoindkomst i alderen 15-64 år i området eksklusive uddannelsessøgende udgør mindre end 55 pct. af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen.

#### Ghettoområder står på listen over udsatte boligområder og opfylder:

- 1) Mindst to af de tre oprindelige ghettokriterier om:
  - a. antal dømte på over 2,7 pct.
  - b. andel uden for arbejdsmarked eller uddannelse på over 40 pct.
  - c. andel af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande på over 50 pct.

#### ELLER

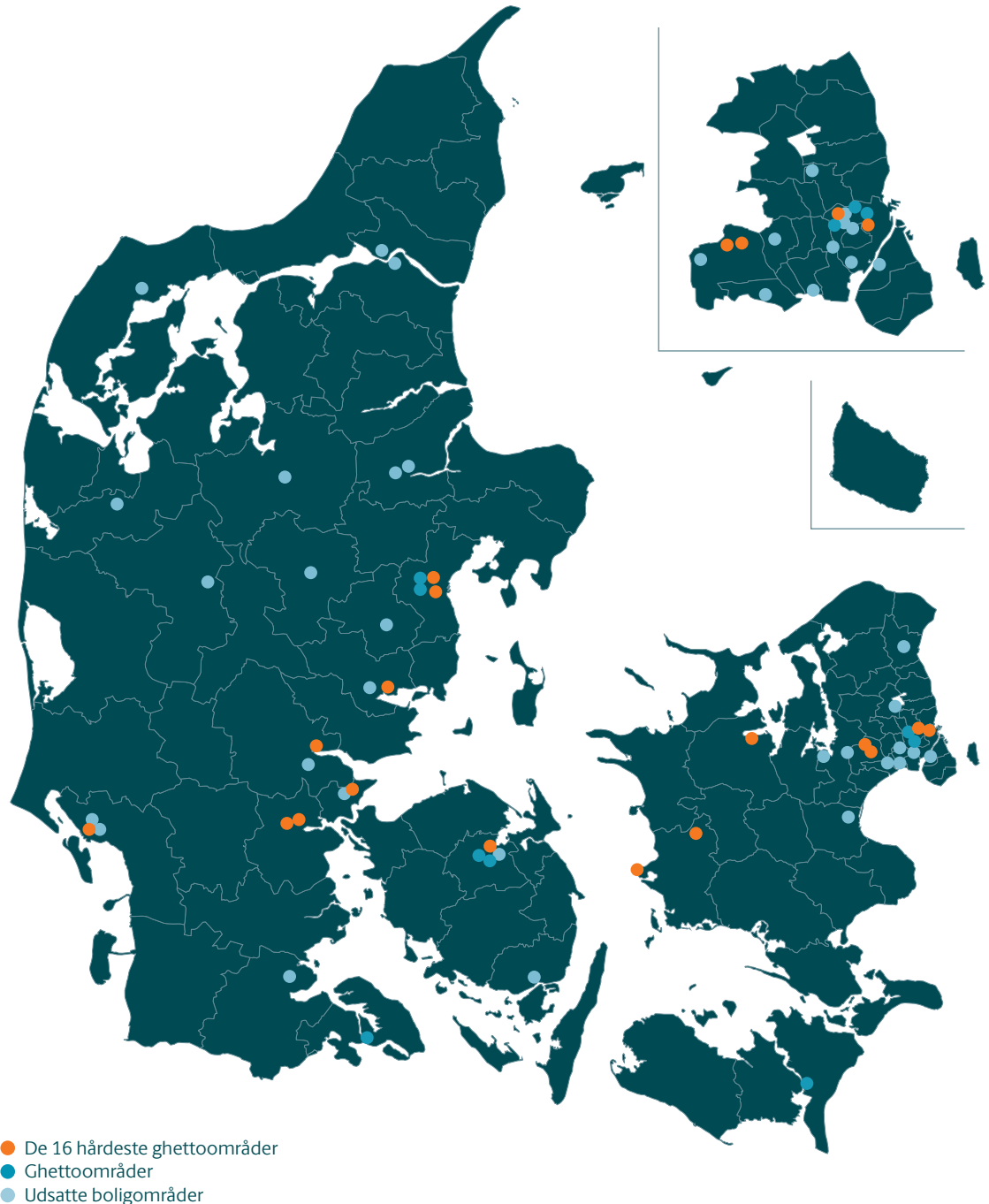
- 2) Andel af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande på over 60 pct.

\* Uddannelsesdata vedr. "kun grundskole" er baseret på uddannelsesdata, hvor der kun medtages uddannelser, som er taget eller godkendt i Danmark. Kriterieværdien er samtidig hævet fra 50 til 60 pct. i forhold til den hidtidige definition.

**Figur 3**

Geografisk fordeling af ghettoområder og udsatte boligområder

Antallet af udsatte boligområder er 57 fordelt på 27 kommuner. Heraf er 25 ghettoområder fordelt på 13 kommuner. De 16 hårdeste ghettoområder er fordelt på 11 kommuner. Den samlede liste fremgår af bilag 2.



Et af de væsentligste problemer i ghettoområderne er en alt for ensidig boligsammensætning. Områderne består nærmest udelukkende af almene familieboliger, der er tydeligt afgrænset i forhold til det omkringliggende samfund.

Omdannelsen af ghettoområderne vil ske gennem et øget salg af almene boliger. Det giver mulighed for, at private investorer og boligejere med nye boligformer kan være med til at ændre beboersammensætningen i området. Det skal enten ske ved, at private investorer køber en del af de nuværende almene boliger eller ved at bygge nye private boliger i ghettoområderne. Desuden skal

målrettet nedrivning være med til at omdanne og åbne ghettoområderne i forhold til det omkringliggende samfund.

#### **For at skabe bedre muligheder for at omdanne ghettoområderne foreslår regeringen:**

- At øremærke midler til renovering, nedrivning og infrastrukturændringer til en ekstraordinær indsats i de udsatte boligområder med første-prioritet for ghettoområderne
- At øremærke midler til renovering af boliger, der planlægges solgt



**Eksempel**

Gellerupparken/Toveshøj

I helhedsplanen i Gellerup satser Aarhus Kommune og Brabrand Boligforening markant på at omdanne boligområdet til en bydel, der er en naturlig del af Aarhus.

Her rives boligblokke ned, så der bliver plads til handelsstrøg og nye veje, der ledes ind i området og bryder isolationen ved dels at koble området vejføring på vejene omkring bl.a. ringvejen og dels at forbinde City Vest med Bazar Vest. Fællesarealerne midt i området ændrer udtryk fra lukkede, uudnyttede og utrygge græsarealer og skumle stier til indbydende byrum med bypark, beboerhus og sportsfaciliteter, der er attraktive for hele byen.

Boligorganisationen frasælger byggegrunde til erhverv, og kommunen har planer om, at letbanen linjeføres til Gellerup. Midt i Gellerup opføres et nyt kommunalt kontordomicil til 1.000 medarbejdere. Senest er det offentliggjort, at pensionskassen PKA investerer 350 mio. kr. i nye private udlejningsboliger og modernisering og omdannelse af eksisterende boliger.

Det forventes, at indbyggertallet i Gellerup/Toveshøj over de næste 10 år kommer til at stige fra 6.000 til 14.000, og at andelen af almene boliger i den samme periode støt bevæger sig mod målet om kun at udgøre 30 pct. af områdets boliger.

- For de hårdeste ghettoområder, der har stået på ghettolisten de seneste fire år, vil det være en betingelse for støtte fra Landsbyggefonden, at det er målet for områdets helhedsplan, at andelen af almene familieboliger nedbringes til højst 40 pct. inden 2030
- At øge incitamentet til salg af almene familieboliger, grunde og byggeret i de udsatte boligområder, herunder gennem frafald af tillægskøbesum samt mulighed for bredere anvendelse af provenu fra salg

Derfor skal ghettoområder, der har stået på ghettolisten i de seneste fire år, inden for 6 måneder indsende en udviklingsplan, som viser en konkret vej til at nedbringe andelen af almene familieboliger i området til højst 40 pct. Det omfatter aktuelt 16 ghettoområder. Udviklingsplanen skal godkendes af Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.

**For at understøtte, at de nødvendige beslutninger træffes i indsatsen mod parallelsamfund, foreslår regeringen:**

- At understøtte kommunens og statens mulighed for at sikre de nødvendige tiltag i indsatsen mod parallelsamfund, hvis boligorganisationen ikke gør nok
- At give mulighed for at indsætte en områdebestyrelse, der kan sikre en effektiv gennemførelse af de fysiske helhedsplaner

Om det er salg, omdannelse af almene boliger, nybyggeri af private boliger, målrettet nedrivning eller lignende, der er den rigtige løsning i det enkelte boligområde, vil bero på en konkret vurdering. Det skal sikre en løsning, der økonomisk kan svare sig, og som er tilpasset områdets særlige karakteristika.

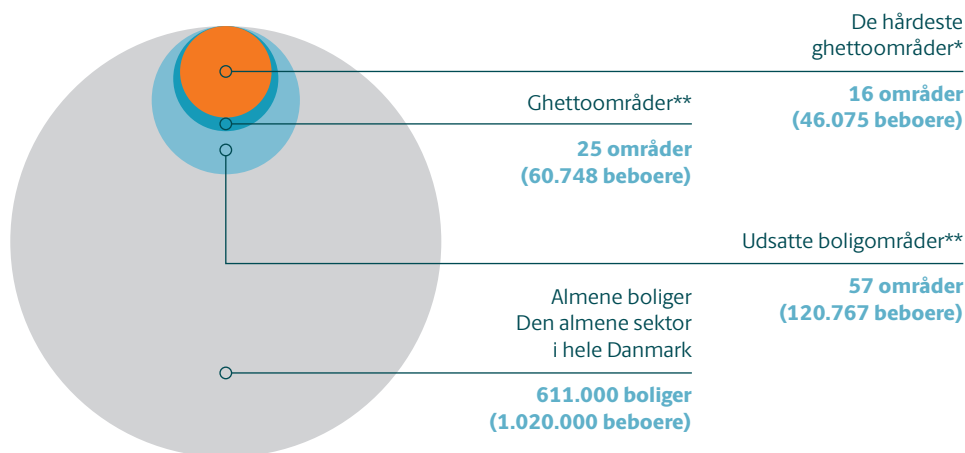


**Figur 4**

Strategiens afgrænsning af boligområder

\* Ghettoområder på ghettolisten i de sidste 4 år  
 \*\* Beregnet på baggrund af forslag til nye kriterier, jf. boks 4 og med data for 2017

**Kilde:** Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (afrundende tal for hele den almene boligsektor).



### Nye muligheder for fuld afvikling af de mest udsatte ghettoområder

For visse ghettoområder er udfordringerne med parallelsamfund, kriminalitet og utryghed så massive, at det både praktisk og økonomisk kan være mest hensigtsmæssigt helt at afvikle ghettoområdet og starte forfra. Med salg, nedrivning og fuldstændig omdannelse af boligområdet kan der skabes et grundlag for udviklingen af et nyt og mere attraktivt byområde integreret med resten af samfundet.

Afvikling kan være relevant i ghettoområder, der igennem en årrække har været ramt af et samspil af udfordringer i form af arbejdsløshed, kriminalitet og sociale problemer. Det vil være områder, der typisk er plaget af hård kriminalitet og massiv utryghed.

Regeringen ønsker mulighed for at afvikle særligt belastede ghettoområder.

#### Regeringen foreslår:

- At indføre en mulighed for staten til at pålægge boligorganisationen at iværksætte en afvikling af boligafdelingen i de særligt belastede ghettoområder, hvor det trods en årelang indsats ikke er lykkedes at vende den negative udvikling med sociale problemer, negativ social kontrol, kriminalitet, manglende uddannelse og beskæftigelse

Staten får mulighed for at gribe ind og gennemføre en afvikling af ghettoområdet, hvis boligorganisationen og kommunen ikke afvikler ghettoområdet

inden for en angivet tidshorisont, eller der ikke er planer herfor.

Afviklingen sker enten ved et samlet salg og/eller nedrivning af området. Beboerne vil blive genhuset, og der igangsættes herefter et byudviklingsprojekt, som skal genoprette og udvikle området til en attraktiv bydel med blandet beboersammensætning, som er integreret med det omkringliggende samfund. Den enkelte beboer vil således få mulighed for at få anvist en ny bolig, hvor forudsætningen for den enkeltes sociale integration er bedre.

#### Adgang til at opsig lejere ved salg af almene boliger i udsatte boligområder

I dag kan en udlejer opsig en lejeaftale, når ejendommen skal nedrives, hvis en ombygning af ejendommen medfører, at det lejede må fraflyttes, hvis lejer har tilsidesat god skik og orden, eller når vægtige grunde i øvrigt gør det særligt magtpåliggende for udlejeren at blive løst fra lejeforholdet. En udlejer kan dog ikke opsig en lejer, hvis formålet er, at den almene bolig skal sælges. Det er en barriere for at sikre blandede boligformer og en mere blandet beboersammensætning.

#### Regeringen foreslår:

- At udvide den eksisterende adgang til at opsig lejere, så den også kommer til at omfatte salg af almene boliger i udsatte boligområder. Der vil skulle gives et passende varsel, et tilbud om erstatningsbolig til de eksisterende almene lejere, og der ydes flyttehjælp



#### Case Afvikling af et boligområde

Området har vedvarende optrådt på ghettolisterne. Kendetegnende for beboersammensætningen er en høj andel af beboere uden for arbejdsmarkedet, mange ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, et lavt uddannelses- og indkomstniveau og et højt kriminalitetsniveau.

Den hidtidige indsats har primært fokuseret på boligsociale indsatser, som ikke har vist sig at være i stand til væsentligt at ændre beboersammensætningens karakteristika. Det er ikke lykkedes at flytte området tilstrækkeligt i forhold til ghettolistens kriterier vedrørende arbejdsmarkedstillknytning, uddannelse, etnisk oprindelse eller indkomstniveau. I forhold til kriteriet vedrørende beboernes kriminalitet kendetegnes området af banderelateret

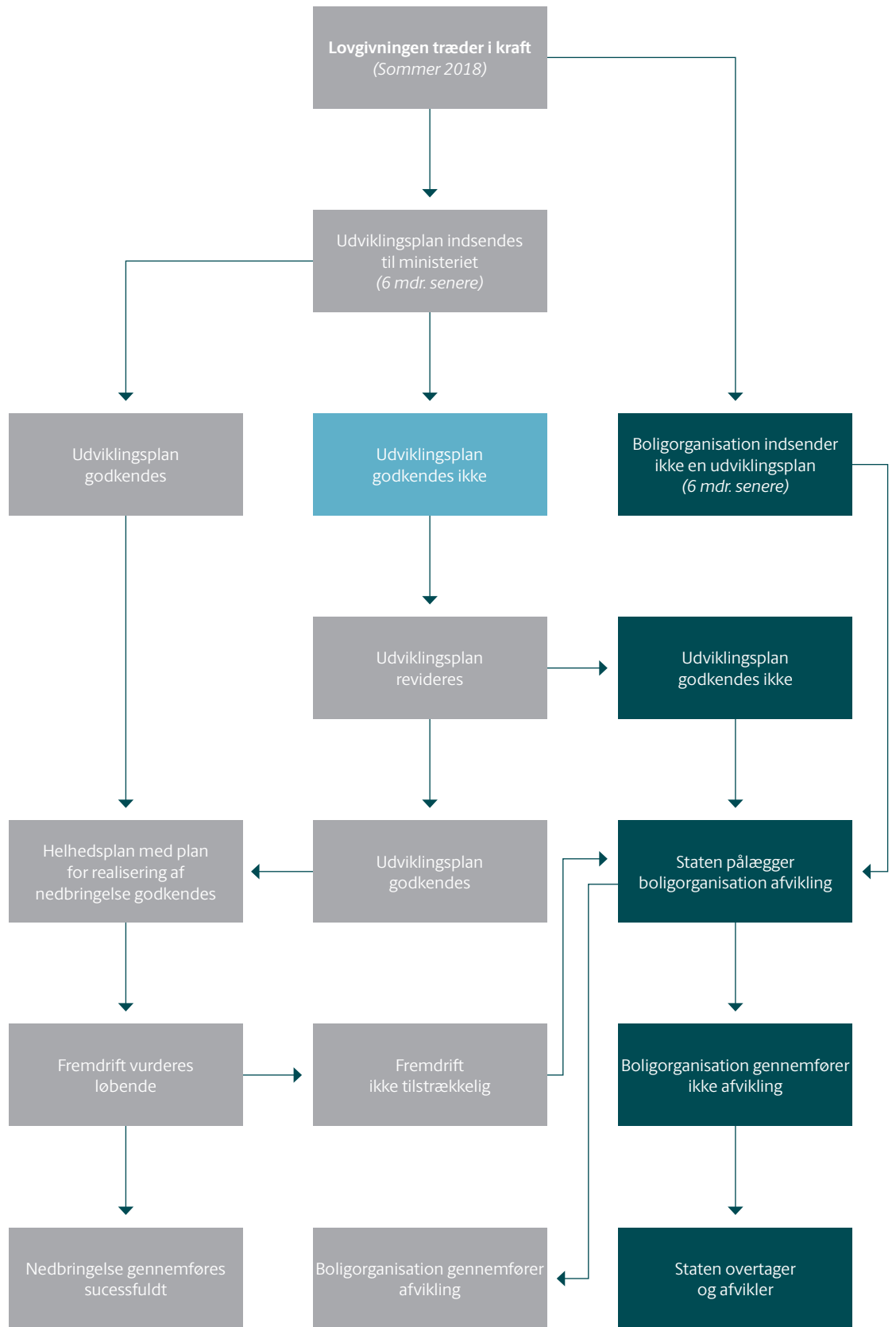
kriminalitet, som skaber stigende utryghed hos beboerne og det omkringliggende samfund.

Den aktuelle helhedsplan vil umiddelbart ikke kunne ændre på boligområdets grundlæggende udfordring, som dels handler om en høj koncentration af almene boliger, dels beboersammensætningen. Der vil ikke ske nogen væsentlig ændring af boligområdets grundlæggende struktur, som er karakteristisk for ghettoområder. Selv om planen indeholder en række positive elementer, vil det således næppe føre til en radikal forandring af området.

Derfor kan der være behov for en egentlig afvikling af området som et alment boligområde.



**Figur 5**  
 Illustration af processen for nedbringelse af andelen af almene familieboliger til højst 40 pct. frem til 2030 samt processen for afvikling







## 2

# Mere håndfast styring af hvem der kan bo i udsatte boligområder

## Initiativer

- **Stop for kommunal anvisning til udsatte boligområder for ydelsesmodtagere**
- **Obligatorisk fleksibel udlejning i udsatte boligområder**
- **Lavere ydelse for tilflyttere til ghettoområder**
- **Stop for tilflytning af modtagere af integrationsydelse**
- **Kontant belønning til kommuner, der lykkes med integrationsindsatsen**

Ved siden af fysiske forandringer i boligområderne vil en mere balanceret beboersammensætning i de udsatte boligområder kunne bidrage aktivt til, at målet om ingen ghettoer i 2030 kan realiseres.

Regeringen har samtidig netop aftalt, at der indføres et boligkrav i forbindelse med familiesammenføring. Det betyder, at man normalt ikke kan blive familiesammenført til en ægtefælle, som bor i et belastet boligområde.

Lovgivningen indeholder i dag en række udlejningsregler, der har til formål at ændre beboersammensætningen i udsatte boligområder. Men disse muligheder har ikke virket godt nok.

### **Stop for kommunal anvisning til udsatte boligområder for ydelsesmodtagere**

I dag skal almene boligorganisationer stille op til hver fjerde ledige almene familiebolig til rådighed for kommunalbestyrelsen til løsning af påtrængende boligsociale problemer. Der er allerede en række begrænsninger på den kommunale anvisningsret.

For mange borgere i de udsatte boligområder er i dag på offentlig forsørgelse. Det betyder, at alt for mange borgere ikke kommer i kontakt med arbejdsmarkedet og dermed heller ikke i kontakt med det omliggende samfund. Koncentrationen af folk på overførselsindkomst må ned, hvis beboersammensætningen skal ændres.

**Regeringen foreslår:**

- Kommunerne må ikke anvise boligsøgende til udsatte boligområder, hvis et medlem af husstanden i mindst et halvt år har modtaget integrationsydelse, uddannelseshjælp, kontanthjælp, førtidspension, arbejdsløshedsdagpenge eller sygedagpenge

**Obligatorisk fleksibel udlejning i udsatte boligområder**

Fleksibel udlejning gør, at kommunalbestyrelsen kan lave en aftale med den almene boligorganisation om, at ledige familieboliger i en boligafdeling skal udlejes efter særlige kriterier. Det betyder, at boligsøgende, der opfylder visse kriterier om fx beskæftigelse eller uddannelse, skal forrest i køen til en ledig almen familiebolig.

Fleksibel udlejning har en påvist positiv effekt på beboersammensætningen i de byer, hvor der er et vist pres på boligmarkedet og venteliste til almene boliger.

**Regeringen foreslår:**

- At det gøres obligatorisk for kommunerne og boligorganisationerne at anvende reglerne om fleksibel udlejning i de udsatte boligområder efter kriterier vedrørende beskæftigelse eller uddannelse

Forslaget betyder, at kommunen og boligorganisationen i udsatte boligområder forpligtes til at udleje efter kriterier vedrørende beskæftigelse eller uddannelse. Dermed kan fx borgere med følgende karakteristika komme forrest i køen til en almen bolig:

- Personer med fast tilknytning til arbejdsmarkedet
- Personer under uddannelse
- Personer i lærlingeforløb
- Personer der har været selvforsørgende i seks sammenhængende måneder (gælder ikke for personer på folkepension eller lignende)

**Lavere ydelse for tilflyttere i ghettoområder**

Mange beboere i ghettoområder har ikke tilknytning til arbejdsmarkedet, men lever af offentlige overførsler. Som led i indsatsen for at ændre beboersammensætningen vil regeringen gøre det økonomisk mindre attraktivt for modtagere af kontant- og uddannelseshjælp at flytte ind i de hårdeste ghettoområder. Det er de 16 områder, som gennem de seneste fire år har været på ghettolisten.

**Regeringen foreslår:**

- Nedsættelse af ydelsen for kontant- og uddannelseshjælp til integrationsydelsesniveau for de ydelsesmodtagere, der vælger at flytte til et af de hårdeste ghettoområder

**Boks 5**

Tiltag målrettet forskellige områders beboersammensætning

	Udsatte boligområder	Ghettoområder	De hårdeste ghettoområder
Stop for kommunal anvisning til udsatte boligområder for ydelsesmodtagere	X	X	X
Obligatorisk fleksibel udlejning	X	X	X
Lavere ydelse for tilflyttere til ghettoområder			X
Stop for tilflytning af modtagere af integrationsydelse			X

**Stop for tilflytning af modtagere af integrationsydelse**

For yderligere at nedbringe tilgangen af personer på offentlig forsørgelse og uden tilknytning til arbejdsmarkedet foreslås det at stoppe for yderligere tilgang af modtagere på integrationsydelse til ghettoområderne.

**Regeringen foreslår:**

- At ingen personer på integrationsydelse kan flytte ind i de hårdeste ghettoområder

**Kontant belønning til kommuner, der lykkes med integrationsindsatsen**

Alt for få ikke-vestlige indvandrere og efterkommere har uddannelse og arbejde. For mange har ikke fået de basale kundskaber med sig fra deres skolegang. De har derfor dårligere forudsætninger for at gennemføre en ungdomsuddannelse og en større risiko for et liv på kanten af arbejdsmarkedet. Og de bliver en del af den beboersammensætning, der kendetegner de udsatte boligområder.

Kommunerne har en vigtig rolle i opgøret med parallelsamfundene og målet om ingen ghettoer i 2030. Der skal derfor trumf på for at sikre, at kommunerne får løftet integrationsindsatsen.

**Regeringen foreslår:**

- 5 nye, markante resultattilskud til kommuner, når flere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere opnår uddannelse og beskæftigelse

De nye resultattilskud udgør op til 1 mia. kr. årligt. Det skal styrke kommunernes tilskyndelse til at yde en mere målrettet indsats for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, så flere deltager aktivt i det danske samfund. Resultattilskuddene finansieres indenfor rammerne af den aftalte kommunale økonomi.

Den enkelte kommune kan vælge helt eller delvist at målrette resultattilskuddene til de skoler og institutioner mv., som har gjort en ekstra integrationsindsats.



Figur 6

**Færre ydelsesmodtagere i ghettoområder\***

Stop for tilflytning af borgere på integrationsydelse og lavere ydelse til tilflyttere på kontanthjælp.



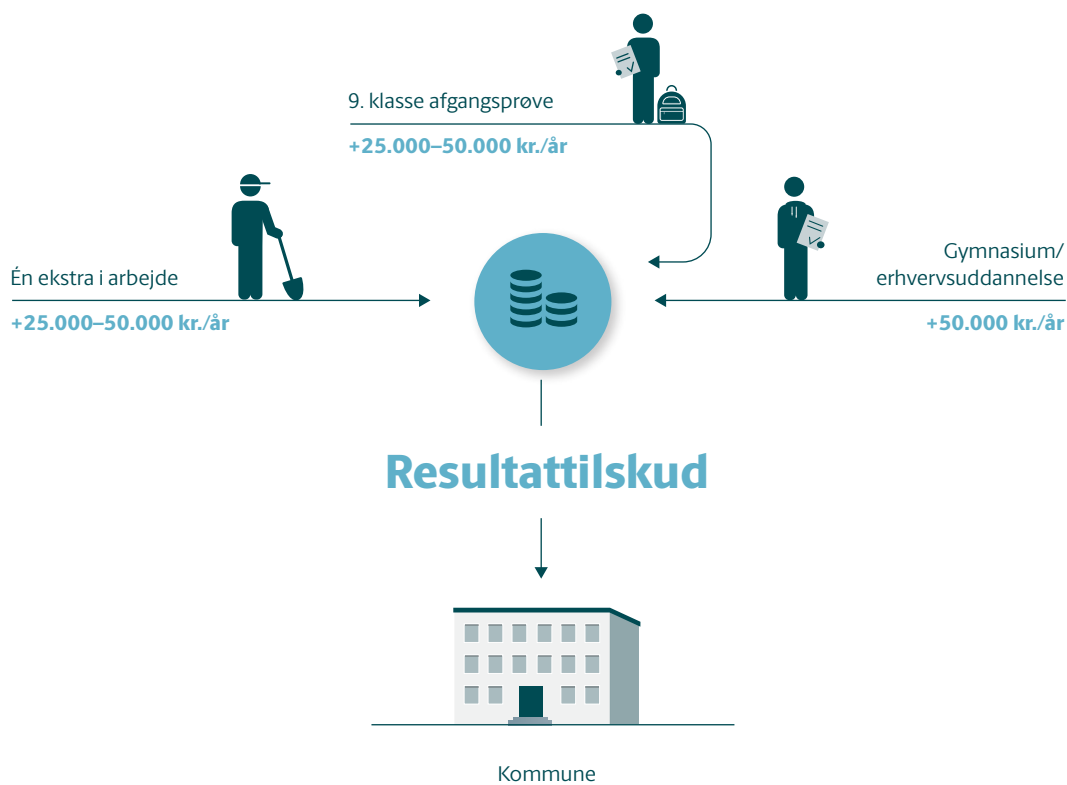
\* De hårdeste ghettoområder, der har været på ghetto-listen i 4 år.



Figur 7

### Kommunerne belønnes for god integration

Markante resultattilskud skal sikre, at ikke-vestlige indvandrere og efterkommere kommer i uddannelse og job.



### Boks 6

Nye resultattilskud til kommunerne

#### Resultattilskud 1:

Den enkelte kommune modtager hvert år en kontant belønning på 25.000 kr. for hver ekstra ikke-vestlig indvandrer og efterkommer i den erhvervsaktive alder mellem 25-64 år, som er i mindst 380 timers ustøttet beskæftigelse i 4. kvartal i året sammenlignet med året før.

For selvforsørgede uden for arbejdsmarkedet, hvor kommunen ikke sparer ydelsen, når de kommer i arbejde, udgør den kontante belønning 50.000 kr. Det forhøjede resultattilskud har til hensigt at skabe et ekstra incitament til bl.a. at få flere kvinder med ikke-vestlig oprindelse i beskæftigelse.

#### Resultattilskud 2:

Den enkelte kommune modtager hvert år en kontant belønning på 50.000 kr. for hver ekstra ikke-vestlig indvandrer og efterkommer i den erhvervsaktive alder mellem 25-64 år, som i de tre foregående år har været i mindst 380 timers ustøttet og sammenhængende beskæftigelse pr. kvartal sammenlignet med året før.

#### Resultattilskud 3:

Den enkelte kommune modtager hvert år en kontant belønning på 25.000 kr. for hver ikke-vestlig indvandrer og efterkommer, som aflægger afgangsprøven i 9. klasse og opnår mindst 02 i samtlige af de 6 karakterer i de 3 bundne prøver i dansk og matematik.

#### Resultattilskud 4:

Den enkelte kommune modtager hvert år en kontant belønning på 50.000 kr. for hver ikke-vestlig indvandrer og efterkommer, som aflægger afgangsprøven i 9. klasse og opnår et karaktergennemsnit i de 8 karakterer i de 5 bundne prøver, som er højere end landsgennemsnittet for målgruppen året før.

#### Resultattilskud 5:

Den enkelte kommune modtager hvert år en kontant belønning på 50.000 kr. for hver ikke-vestlig indvandrer og efterkommer i alderen 16-25 år, som færdiggør en gymnasial eller erhvervsfaglig uddannelse.



## 3

# Styrket politiindsats og højere straffe skal bekæmpe kriminalitet og skabe mere tryghed

## Initiativer

- **Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder**
- **Højere straffe i bestemte områder (skærpet strafzone)**
- **Kriminelle ud af ghettoerne**

Politiets tryghedsundersøgelse fra 2017 viser, at beboerne i de særligt udsatte boligområder\* føler sig mindre trygge end resten af befolkningen. På landsplan føler 86 pct. af borgerne sig trygge, mens det kun er 64 pct. af beboerne i de særligt udsatte områder. Undersøgelsen sammenligner også de særligt udsatte boligområder i 2017 med de særligt udsatte boligområder i 2016. Det viser et fald i trygheden fra 72 pct. i 2016 til 64 pct. i 2017. I de fleste udsatte boligområder er trygheden uændret eller faldet, mens den i enkelte områder er steget.

Undersøgelser har samtidig vist, at når forskellige kriminalitetstyper forekommer i nabolaget, øger det utrygheden blandt borgere i de særligt udsatte boligområder mere end i resten af Danmark. I de udsatte boligområder betyder utrygheden, at de ressourcestærke borgere skubbes ud, og det bliver sværere at tiltrække nye borgere.

Det vil vi ikke acceptere.

### Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder

Politiet gennemfører i dag en lang række indsatser i de boligområder, som politiet har udpeget som særligt udsatte.

Det er det vigtigt, at borgerne i disse områder oplever et nærværende politi, der er synligt, tilgængeligt og rykker hurtigt ud, så de kan føle sig trygge i deres hverdag.

Regeringen vil styrke politiets indsats i de særligt udsatte boligområder her og nu og samtidig sikre, at politiet har de rette værktøjer til at få bugt med problemerne på den lange bane.

### Regeringen foreslår:

- Mere politi på gaden i de mest belastede boligområder
- Flere hårdkogte kriminelle skal væk fra gaden gennem en strategisk indsats for at udpege personer, der er særligt centrale for kriminalitet og utryghedsskabende adfærd i boligområdet
- At udarbejde en national strategi for politiets indsats i de særligt udsatte boligområder i de kommende år, der skal styrke effekten af politiets arbejde og styrke trygheden i de udsatte boligområder

\* Der er tale om særligt udsatte boligområder (SUB-områder), som hvert år udpeges af politiet ud fra en politifaglig vurdering af, hvilke områder der er mest belastet af kriminalitet og/eller utryghedsskabende adfærd. Det bemærkes, at der således fra år til år sker ændringer i, hvilke boligområder der indgår på listen.

Antallet af mobile politistationer udbygges med henblik på at sikre en øget politimæssig tilstedeværelse i de særligt udsatte boligområder, hvor der er størst behov. Samtidig øges kontroltrykket fx i form af flere færdselskontroller mv., så politiet er synligt tilstede. Samtidig vil politiet på landsplan gennemføre i alt 25 større målrettede politiaktioner i 2018-2019 i de særligt udsatte boligområder.

Som led i politiets efterforskningsarbejde vil der blive iværksat en særskilt indsats for at udpege personer, der er særligt centrale for kriminaliteten og utrygheden i området. Det skal sikre, at de kriminelle retsforfølges og udsættes fra deres bolig, når det er muligt.

**Højere straffe i bestemte områder (skærpet strafzone)**

Gennem årene er der eksempler på, at kriminaliteten i særligt belastede boligområder i en periode er blusset op, så trygheden og sikkerheden for beboere og andre, der færdes i området, har lidt alvorlig skade.

Det er helt centralt, at samfundet kommer en sådan opblussen af kriminalitet hurtigt til livs, fordi det kan sætte sit præg på området i meget lang tid og give området et dårligt ry. Det kan betyde, at ressourcestærke borgere ikke ønsker at bo i området.

**Regeringen foreslår:**

- En ordning, der giver politiet mulighed for at udpege særlige kriminalitets- og utryghedsplagede områder, hvor straffen for visse kriminalitetsformer i en periode skærpes markant (skærpet strafzone)

Initiativet betyder, at straffen for eksempelvis hærværk, tyveri og trusler stiger markant inden for den skærpede strafzone. Der lægges som udgangspunkt op til en fordobling af straffen, mens straffen for visse kriminalitetsformer med en i forvejen høj straf vil stige med en tredjedel. Derudover vil visse overtrædelser, der i dag straffes med bøde, i gentagelsestilfælde kunne straffes med fængsel, når overtrædelser er begået i en skærpet strafzone.

**Kriminelle ud af ghettoerne**

Boligorganisationer oplever problemer med beboere, som begår kriminalitet og skaber utryghed i boligområderne. Det er et problem for de borgere, der bor i boligområderne. Og det er hæmmende for at tiltrække mere ressourcestærke borgere til områderne. Hvis parallelsamfund skal nedbrydes, er det nødvendigt at gøre mere for at begrænse antallet af kriminelle beboere i et boligområde.

**Regeringen foreslår:**

- At kriminelle skal kunne nægtes at bosætte sig i et udsat boligområde
- At lejere og medlemmer af husstanden, der begår kriminalitet i og omkring det boligområde, hvor de bor, hurtigere og mere effektivt skal kunne udsættes af deres bolig i området



Figur 8

**Skærpet strafzone**

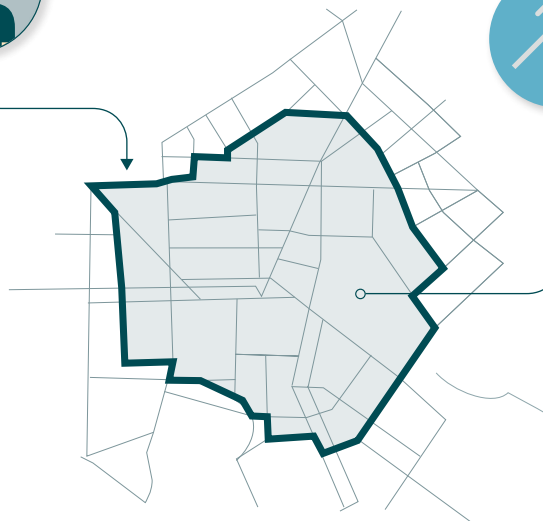
Politiet får mulighed for at udpege særlige områder, hvor straffen for visse kriminalitetsformer skærpes markant.

**Kriminalitetsformer som omfattes:**

1. Trusler
2. Hærværk
3. Ildspåsættelse
4. Vold
5. Tyveri
6. Indbrud
7. Brugstyveri
8. Afpresning
9. Røveri
10. Ulovlig våbenbesiddelse
11. Køb og salg af euforiserende stoffer



**Højere straf**



## 4

# En god start på livet for alle børn og unge

## Initiativer

- **Obligatorisk dagtilbud skal sikre bedre danskundskaber inden skolestart**
- **Bedre fordeling i daginstitutioner**
- **Målrettede sprogprøver i 0. klasse**
- **Sanktioner over for dårligt præsterende folkeskoler**
- **Styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck og et enklere forældreplæg**
- **Bedre fordeling af elever på gymnasier**
- **Kriminalisering af genopdragsrejser**
- **Hårdere kurs over for vold i hjemmet**
- **Tidlig opsporing af udsatte børn**
- **Skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt**

For mange børn i udsatte boligområder lever isoleret fra det danske samfund, og de deltager ikke i fritids- og foreningslivet. Det kan betyde, at børnene kun sjældent møder danske børn og unge og dermed ikke stifter bekendtskab med de normer og værdier, som det danske samfund bygger på, og kun i begrænset omfang lærer det danske sprog. Det kan have negativ betydning for barnets liv nu og her, indlæring i skolen og senere hen i ungdomsuddannelser og på arbejdsmarkedet.

Der er behov for en styrket indsats for at sikre, at alle børn får en god start på tilværelsen. Der skal sættes ind med en tidlig indsats for at sikre gode danskundskaber. Der skal skabes mulighed for en anden fordeling af elever til de almene gymnasier, hvis elevsammensætningen medfører faglige og pædagogiske udfordringer. Og det skal gøres klart, at forældrene skal løfte ansvaret med at opdrage

deres børn og sikre, at børnene passer deres skolegang.

### **Obligatorisk dagtilbud skal sikre bedre danskundskaber inden skolestart**

En god trivsel, sprogudvikling og læringsparathed i dagtilbudsalderen har væsentlig betydning for at lære at læse i skolen og i det hele taget klare sig godt i skolen. Forskning viser, at en tidlig indsats (0-3 år) i forhold til at styrke børns kognitive, sociale og emotionelle kompetencer er den mest omkostningseffektive indsats.

Kommunen skal i dag sikre, at der gennemføres en sprogvurdering af børn i 3-årsalderen, hvis personalet i dagtilbuddet vurderer, at der er behov for det. Desuden skal der foretages en sprogvurdering af alle 3-årige børn, som ikke går i dagtilbud.

Tosprogede børn i 3-årsalderen med behov for sprogunderstøttende aktiviteter, som ikke går i dagtilbud, skal i et obligatorisk sprogstimulerings-tilbud i form af en plads i et dagtilbud 30 timer om ugen. Kommunerne har fra d. 1. juli 2017 fået mulighed for at fremrykke sprogvurdering og sprogstimulering til 2-årsalderen.

Forældre har pligt til at lade deres børn deltage i sprogvurdering og sprogstimulering. Hvis forældrene ikke lever op til denne pligt, skal kommunen træffe afgørelse om standsning af børneydelsen.

Regeringen ønsker at gå videre for at sikre, at alle børn i ghettoområder og udsatte boligområder får et godt børneliv og et alderssvarende sprog, ligesom de tidligt skal vokse op med værdier som ligestilling, fællesskab, medbestemmelse og medansvar.



**Regeringen foreslår:**

- Der indføres krav om obligatorisk dagtilbud i minimum 30 timer om ugen for børn med bopæl i et udsat boligområde, fra barnet fylder 1 år, hvis barnet ikke allerede er optaget i et dagtilbud
- Hvis forældrene ikke lader barnet indskrive, eller barnet ikke anvender dagtilbuddet i tilstrækkeligt omfang, skal kommunen træffe afgørelse om standsning af børneydelsen
- Med henblik på at styrke kvaliteten i indsatsen, iværksættes der for de pågældende børn og deres forældre et målrettet og intensivt forløb i dagtilbuddet, der vil have særligt fokus på at understøtte børnenes dansksproglige udvikling og generelle læringsparathed

**Bedre fordeling i daginstitutioner**

Børn bosat i udsatte boligområder klarer sig dårligere i uddannelsessystemet end andre børn og unge. Konsekvensen kan være, at børnene i mindre grad bliver klar til et voksenliv med videre uddannelse, selvforsørgelse og aktiv samfundsdeltagelse.

Når børnene klarer sig dårligere end andre børn og unge, kan det blandt andet skyldes, at de har dårligere forudsætninger for at klare sig godt i undervisnings- og uddannelsessystemet, samt at de i høj grad er koncentreret på få daginstitutioner.

To ud af tre børn, der går i daginstitution og kommer fra et udsat boligområde, går i en institution, hvor 30 pct. eller flere af institutionens børn er bosat i et udsat boligområde.

En høj koncentration af børn med bopæl i udsatte boligområder giver dårligere forudsætninger for at få kendskab til danske normer og værdier, og institutionen kan i sig selv udgøre et mini-parallelsamfund.

**Regeringen foreslår:**

- Der må maksimalt nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i hver daginstitution. Reglerne skal gælde for optag af nye børn set over et kalenderår
- Privatinstitutioner, som set over et kalenderår har nyoptaget mere end 30 pct. af børn, som er bosat i et udsat boligområde, skal have tilbagekaldt deres godkendelse. Børn i privatinstitutioner, der får tilbagekaldt godkendelse, skal have tilbudt en plads i et andet dagtilbud senest 3 måneder senere
- Børn, der ikke er bosat i udsatte boligområder, kan ikke anvises pladser i daginstitutioner, der ligger i tilknytning til udsatte boligområder

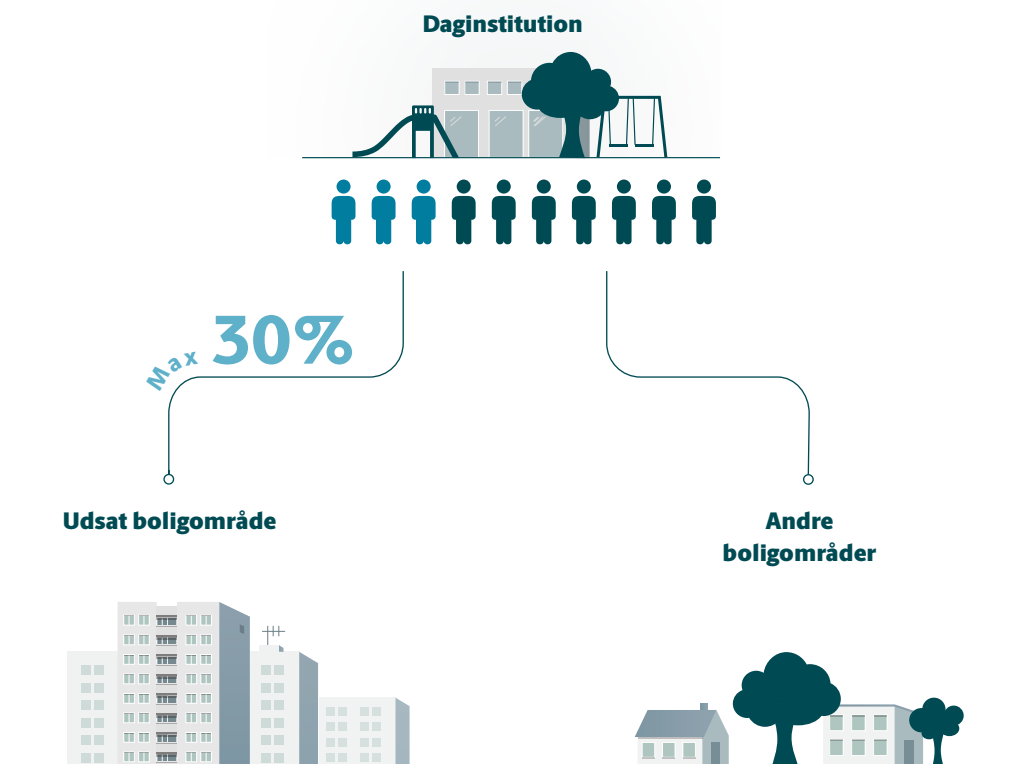
Udformning af den konkrete model skal drøftes med KL.



**Figur 9**

**Bedre fordeling i dagtilbud**

Højest 30 pct. af de nye børn i en daginstitution må komme fra et udsat boligområde.



**Anm.:** Børn fra andre boligområder kan ikke anvises pladser i daginstitutioner, der ligger i tilknytning til udsatte boligområder.

### Målrættede sprogrøver i 0. klasse

Et grundlæggende sprogligt niveau er nødvendigt for at kunne følge undervisningen i skolen. Et manglende sprog kan derfor betyde et fagligt efterslæb, som forfølger én resten af skoletiden.

Andelen af mindre gode læsere i 2. klasse er højere på folkeskoler med mere end 30 pct. elever fra udsatte boligområder sammenlignet med øvrige folkeskoler – også når der tages højde for forældrenes uddannelsesbaggrund.

### Regeringen foreslår:

- At indføre sprogrøve i 0. klasse på skoler, hvor mere end 30 pct. af børnene er bosat i boligområder, der inden for de seneste tre år har været på listen over udsatte boligområder
- At forældrene mødes med klare krav om, at barnet har et funktionelt sprog, inden de møder i skolen

Følgende proces vil være gældende:

- Første sprogrøve afholdes ved skolestart, anden sprogrøve i februar og tredje prøve inden skoleårets afslutning

- Der iværksættes et intensivt sprogstimuleringsforløb for eleverne med et negativt udfald af sprogrøven og en styrket indsats over for forældrene
- Hvis en prøve har et positivt udfald, er elevens sprogkunderskaber tilstrækkelige, og eleven skal derfor ikke til flere prøver
- Ved et utilstrækkeligt sprog ved tredje prøve – inden sommerferien – gives der tilbud om et sommerskoleforløb med intensiv sprogstimulering
- Hvis barnet ikke består en ny sprogrøve efter sommerferien, kan barnet ikke påbegynde 1. klasse
- Påbegyndelse af 1. klasse kan kun udskydes én gang for det enkelte barn
- Forældrene mødes med klare krav om at sprogstimulere barnet og får stillet en værktøjskasse til rådighed

Forslaget omfatter folkeskoler og de frie grundskoler.

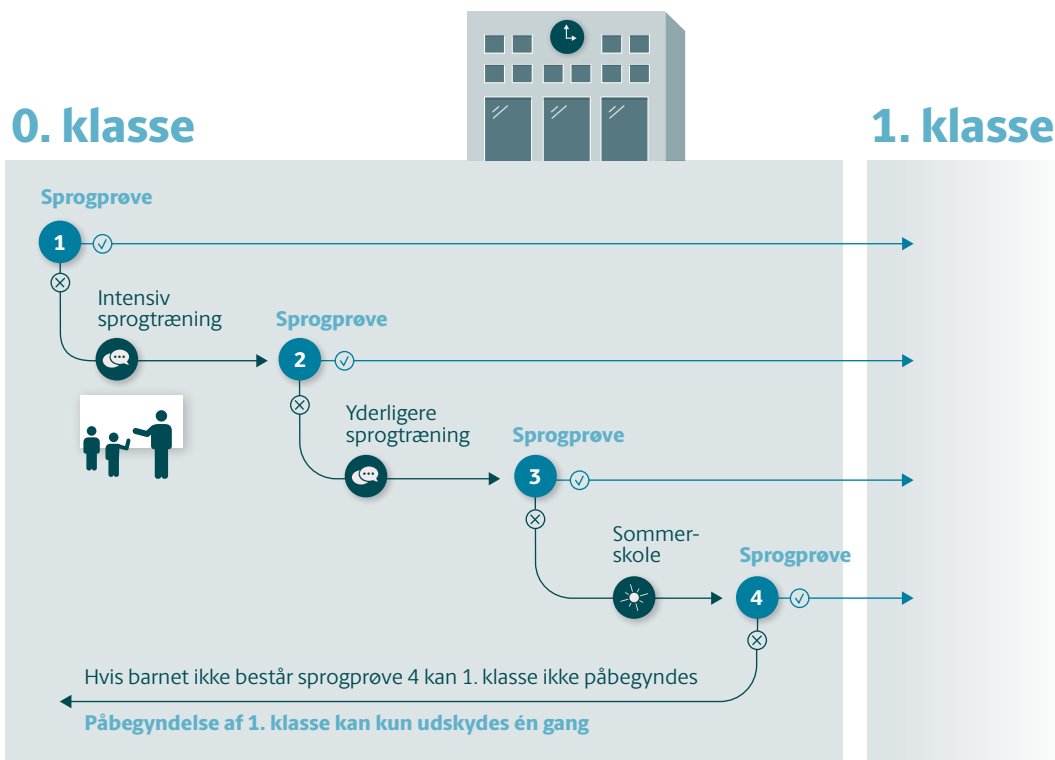
Forslaget kan træde i kraft fra skoleåret 2019/20, men vil allerede i skoleåret 2018/19 blive iværksat som forsøgsordning.



Figur 10

### Bedre dansk ved skolestart

Skoler med mere end 30 pct. børn fra udsatte boligområder skal gennemføre sprogrøver i 0. klasse.



### **Sanktioner over for dårligt præsterende folkeskoler**

For folkeskoler, der vedvarende leverer dårlige resultater, fastsættes der krav om minimumsresultater. Hvis en skole tre år i træk fx har for mange fagligt svage elever og stort omfang af snyd til eksaminer, skal der gribes konsekvent ind. Det statslige tilsyn skal i hvert tilfælde konkret vurdere, hvilken sanktion der skal iværksættes.

### **Regeringen foreslår en række sanktionsmuligheder, afhængig af kvalitetstilsynets vurdering af skolernes resultater:**

- Tilbud om vejledningsforløb og udstedelse af pålæg til kommunen, fx gennem en handlingsplan for forbedring af niveauet eller stop for optag af elever med lavt fagligt niveau
- Midlertidig statslig overtagelse af ledelsesansvaret på skolen med henblik på at rette op på de dårlige resultater
- Lukning af skolen

Det vurderes, at forslagene i høj grad vil finde anvendelse over for folkeskoler med en stor andel elever fra udsatte boligområder.

Regeringen vil arbejde for at udvikle en tilsvarende model for dårligt præsterende ungdomsuddannelsesinstitutioner.

### **Styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck og et enklere forældreplæg**

Omsorg for og opdragelse af børn er forældrenes ansvar. Alle forældre skal sikre, at deres børn har forudsætningerne for at deltage i det danske samfund. Børn, der bor i Danmark, skal kunne tale dansk og have samvær med børn, der har dansk som modersmål. Derved lærer de danske værdier og normer og tager dem til sig. Det er en væsentlig del af forældreansvaret at sikre, at børnene går i skole og deltager i undervisningen. Det er grundlaget for et godt unge- og voksenliv.

Langt de fleste forældre tager deres ansvar på sig. Men der er også forældre i parallelsamfundene, som ikke tager ansvaret på sig og overlader barnet til sig selv. Det kan skade barnet. Og det kan have konsekvenser for skolerne, som kan have svært ved at løfte opgaven. Regeringen vil styrke forældreansvaret.

### **Regeringen foreslår:**

- To centrale pligter for forældreansvar i forhold til børnenes skolegang i folkeskolen. Manglende overholdelse af pligterne sanktioneres ved reduktion eller bortfald af børne- og ungeydelsen:
  - Børn i folkeskolen skal følge undervisningen. Derfor bortfalder børne- og ungeydelsen i et kvartal, hvis et barn uden gyldig grund har mere end 15 pct. fravær i løbet af et kvartal
  - Børn i folkeskolen skal møde op til test og afsluttende prøver. Derfor bortfalder børne- og ungeydelsen i det førstkommande kvartal, hvis et barn udebliver uden gyldig grund
- Skolelederne vil som hidtil være forpligtet til at registrere fravær, men vil fremover være forpligtet til også at registrere udeblivelser fra test og prøver samt til at orientere kommunalbestyrelsen herom, hvis de nye centrale pligter ikke overholdes.

Fravær på 15 pct. er langt over det acceptable niveau. Og der bør sættes ind – overfor både forældre og børn – før det kommer så vidt. Men så meget desto vigtigere er det, at der sættes hårdt og tydeligt ind i de virkelig grelle tilfælde.

Kommunerne har i dag mulighed for at udstede forældreplæg. Det kan indeholde en eller flere handlepligter, som forældrene skal følge. Et forældreplæg kan bl.a. bestå i at sikre, at barnet er hjemme på et bestemt tidspunkt, eller at barnet kommer i daginstitution. Hvis forældreplægget ikke overholdes, så bortfalder børne- og ungeydelsen.

Regeringen ønsker, at kommunerne skal anvende forældreplægget konsekvent. For at understøtte dette forenkler vi kravet til at bruge det, så der ikke er nogen undskyldning.

### **Regeringen foreslår:**

- At forenkle anvendelsen af forældreplægget ved at fjerne kravet om, at der altid skal gennemføres en børnefaglig undersøgelse, før et forældreplæg kan gives

### Bedre fordeling af elever på gymnasier

En høj koncentration af elever med udenlandsk herkomst på et gymnasium øger risikoen for en parallelkultur, som kan føre til pædagogiske udfordringer, have konsekvenser for elevernes faglighed og i sidste ende deres integration bredt set.

Elevernes frie valg af gymnasium kan desuden i dag i praksis blive begrænset, fordi den enkelte kun har forrang til nærmeste gymnasium. Det formodes, at en række unge ansøgere hvert år prioriterer deres ønsker ud fra strategiske overvejelser, således at de vælger en førsteprioritet, som de realistisk forventer at kunne komme ind på, snarere end den institution som de helst vil optages på.

\* Grænsen sættes til den gennemsnitlige andel af ansøgere med udenlandsk herkomst i fordelingsudvalgets område + 5 pct.-point (dog mindst 20 pct.).

### Regeringen foreslår:

- Gymnasier får mulighed for at kræve lokale fordelingsregler, som sikrer bedre fordeling af elever, hvis de oplever uproportionalt mange ansøgere til 1.g med udenlandsk herkomst\*. Gymnasiets rektor skal dokumentere, at elevsammensætningen vil medføre faglige og pædagogiske udfordringer
- Fordelingsudvalgene får pligt til at iværksætte egnede tiltag, hvis der uden særlige tiltag er udsigt til over 50 pct. elever med udenlandsk herkomst blandt ansøgerne til et gymnasium, og det kan dokumenteres, at



elevsammensætningen vil give faglige og pædagogiske udfordringer på skolen

- Fordelingsudvalgene får mulighed for at beslutte, at enkeltinstitutioner, som oplever faglige og pædagogiske udfordringer med elevsammensætningen, for en begrænset årrække kan optage op til 50 pct. af eleverne efter kriterier, som institutionen selv fastsætter for at løse de faglige og pædagogiske udfordringer
- Alle gymnasier får mulighed for at oprette profiler og optage op til 25 pct. af eleverne baseret på kriterier, som den enkelte institution selv vælger
- Gymnasier får ret til at beholde 50 pct. af undervisningstaxametret for elever, som er bortvist med henvisning til grove overtrædelse af studie- og ordensreglerne, i resten af skoleåret efter bortvisningen. Ved bortvisning bortfalder ungeydelse/SU altid i et kvartal uanset om den pågældende påbegynder en ny uddannelse

#### Kriminalisering af genopdragelsesrejser

Det er i dag muligt at tvangsjerne børn, hvis der er en åbenbar risiko for, at barnets eller den unges sundhed eller udvikling lider alvorlig skade. Det bør også være muligt at straffe forældre, som sender deres barn på en genopdragelsesrejse, der udsætter barnets sundhed og udvikling for alvorlig fare.

Kommunerne har desuden behov for specialiseret rådgivning i konkrete sager om genopdragelsesrejser, ligesom der er behov for en mere systematisk koordinering for at få børn og unge, som opholder sig i udlandet på genopdragelsesrejse, hjem.

---

#### Regeringen foreslår:

- Kriminalisering af forældre, der sender deres børn på genopdragelsesrejse, som udsætter barnets sundhed og udvikling for alvorlig fare. Der foreslås en strafferamme på fængsel indtil 4 år. Ubetinget frihedsstraf skal kunne føre til udvisning uanset længde, og uanset hvor længe udlændingen har boet i Danmark. Alene hvis det med sikkerhed strider imod Danmarks internationale forpligtelser at udvise, skal udvisning untlades
- I videst muligt omfang at give mulighed for at inddrage barnets pas, når der er grund til at antage, at barnet er ved at blive sendt på genopdragelsesrejse i strid med lovgivningen
- Fjerne bestemmelsen om, at barnets opholdstilladelse kan inddrages efter 3 måneders ophold i udlandet (skærpet bortfald i sager om genopdragelsesrejser), så der sendes et klart signal om, at det er forældrene, der skal straffes, og ikke barnet

- Etablere en koordinationsenhed for ufrivillige udlandsrejser, der skal bistå alle relevante myndigheder med vejledning i konkrete sager om genopdragelsesrejser
- Styrke det nordiske samarbejde og opkvalificere udsendte medarbejdere på de danske repræsentationer for bedre at kunne udrede konkrete sager om udlandsophold, så barnet kan hjælpes tilbage til Danmark

En kriminalisering af genopdragelsesrejser over for forældrene vil understrege, hvor alvorligt samfundet ser på dette problem. Det vil markere en klar afstandtagen og vil styrke den forebyggende indsats. Derudover vil en bedre koordinering af indsatsen sikre, at børnene får den bedst mulige hjælp, når de mod deres vilje er tvunget på genopdragelsesrejse, ligesom kommunerne vil have adgang til specialiseret viden om handlemuligheder både før, under og efter børn sendes af sted.

#### Hårdere kurs over for vold i hjemmet

Social kontrol, æresrelaterede konflikter og vold er helt uacceptabelt. Det skal vi som samfund sige klart fra over for. Ikke mindst, når det sker gennem vold over for fx børn og kvinder. Vold i hjemmet kan have vidtrækkende negative konsekvenser for børn og unges udvikling. Samtidig kan vold i hjemmet medvirke til at fastholde børn, men også kvinder og unge piger i undertrykkende familiemønstre. Børn, der er vokset op med vold i hjemmet, er i større omfang end andre parate til selv at begå vold senere i livet. Vold kan lægge kimen til voldelig og uhensigtsmæssig adfærd og give et dårligt udgangspunkt for gennemførelse af en uddannelse og senere beskæftigelse.

Som samfund har vi et særligt ansvar for de børn, der er blevet svigtet. Vi skal sikre, at gerningsmændene bliver stillet til ansvar for deres handlinger. Derfor skal vi sætte hårdt ind over for vold i hjemmet.

---

#### Regeringen foreslår:

- At fordoble straffen for gentagen simpel vold, når volden er begået af personer i eller nært knyttet til forurettedes husstand. Det vil også give politiet adgang til flere efterforskningsmæssige redskaber til at opklare sagerne
- At udskyde forældelsesfristen i sager om gentagen eller grov vold mod børn begået af personer i eller nært knyttet til barnets husstand. Det betyder, at sagerne tidligst bliver forældet, når barnet er fyldt 31 år



**Boks 7**  
Gladsaxe Kommune

Initiativet om tidlig opsporing af udsatte børn er inspireret af en frikommuneansøgning fra Gladsaxe Kommune som led i Frikommuneforsøg II.

Gladsaxe Kommune har identificeret en række risikoindikatorer, der kan forklare en betydelig del af trivslen blandt kommunens børn og unge. Gladsaxe Kommune ønsker på den baggrund at designe en dataunderstøttet opsporingsmodel med henblik på at opdage og handle på disse risikoindikatorer allerede inden, der tydeligt er symptomer på mistrivsel hos barnet.

Gladsaxe Kommune vil basere den tidlige opsporing af familier med børn i risiko for social udsathed på samkørsel af egne, relevante data fra sundhedsområdet, socialområdet, beskæftigelsesområdet

samt dagtilbudsområdet. Opsporingen vil ske på baggrund af risikoindikatorer, så som udeblivelser fra tandplejen, antal underretninger på barnet, forældres misbrugsbehandling og tilknytning til jobcenter. Målgruppen vil være familier med børn, der har én eller flere indgange til kommunen, for eksempel i forbindelse med ekstra behovssundhedspleje, ledighed eller misbrugsproblemer. Gladsaxe Kommune vil på baggrund af opsporingsmodellen tilbyde familierne en forebyggende indsats.

Med regeringens initiativ om tidlig opsporing af udsatte børn vil alle kommuner få mulighed for at samle og videndele oplysninger, som kommunerne allerede har. Derved øges sandsynligheden for tidlig opsporing af de familier og børn, som vi i dag ikke formår at hjælpe tidligt nok.

### Tidlig opsporing af udsatte børn

Vold i familier og æresrelaterede konflikter er ofte omgærdet af tabu. Det er skjult bag hjemmets fire vægge. I nogle hjem er vold og afstraffelse fortsat en del af opdragelsen – også selv om revselsesretten blev afskaffet for mere end 20 år siden. Og tærsklen for, hvornår myndighederne underrettes, kan være afhængig af kulturelle forskelle, hvis fx forældrene har baggrund i lande med opdragelsesmønstre, hvor vold er tilladt.

En tidlig, forebyggende indsats for at identificere familierne er vigtig. Dernæst er en resolut indgriben vigtig, når der opnås kendskab til vold og æresrelaterede konflikter i familier.

Kommunerne skal have bedre muligheder for og styrkede kompetencer til at lave tidlig opsporing af udsatte børn i parallelsamfund blandt andet med henblik på at forebygge og gribe ind over for vold. Herudover vil regeringen se nærmere på, hvordan man kan styrke kommunernes opsporingsindsats og støtten til etniske minoritetskvinder, som har været udsat for vold og/eller negativ social kontrol.

#### Regeringen foreslår:

- Mulighed for tidlig dataunderstøttet opsporing af udsatte børn ved at kommunerne får mulighed for at samkøre oplysninger. Målet er tidligt at identificere udsatte børn, der er i risiko for at opleve vold og mistrivsel i hjemmet

### Skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt

Det er afgørende, at børn får en god start på livet. Desværre er der børn, som udsættes for svigt og overgreb i hjemmet. For at hjælpe disse børn er det afgørende, at myndigheds personer, der får kendskab til børn med behov for særlig støtte, reagerer på det.

#### Regeringen foreslår:

- Straf med bøde eller fængsel indtil 4 måneder for manglende overholdelse af fagpersoners særlige underretningspligt
- Straffen skal under særligt skærpene omstændigheder kunne stige til fængsel indtil 1 år. Særligt skærpene omstændigheder vil navnlig kunne være:
  - Undladelsen er begået af en person med ledelsesansvar
  - Undladelsen er begået forsætligt
  - Systematiske eller gentagne undladelser
  - Undladelsen har medført alvorlige personlige skadevirkninger



# Regeringen følger op på indsatserne mod parallelsamfund

## **Opfølgning på indsatserne mod parallelsamfund**

Regeringen vil systematisk overvåge og følge op på indsatserne mod parallelsamfund.

### **Regeringen foreslår:**

- At udpege tre særlige ghetto-repræsentanter med særlige kompetencer
- At ghetto-repræsentanterne skal følge udviklingen på indsatsområderne i strategien og implementeringen og effekterne af initiativerne. De skal følge udviklingen i forhold til milepælene i helhedsplanerne for de forskellige boligområder
- At ghetto-repræsentanterne får særlige kompetencer til fx at fremsætte konkrete forslag, som den ansvarlige kommunalbestyrelse skal

behandle efter et følg-eller-forklar-princip. Hjemlen skal bruges i de tilfælde, hvor udviklingen er utilfredsstillende og ghetto-repræsentanten vurderer, at et eller flere konkrete forslag er afgørende for at sikre tilstrækkelig fremdrift

Regeringen vil desuden udarbejde en årlig redegørelse, der giver overblik over indsatsen i forhold til parallelsamfund og gennem temaanalyser følger op på indsatsen på udvalgte områder. Regeringen vil også afholde et årligt topmøde med fokus på parallelsamfund. Her vil regeringen mødes med KL, relevante kommuner samt eksperter og interessenter på området. På topmødet skal indsatserne drøftes, og der skal udveksles erfaringer blandt andet på grundlag af den årlige redegørelse og afrapportering fra regeringens tre særlige ghetto-repræsentanter. Første møde planlægger vi at afholde i efteråret 2018.



**Regeringen vil systematisk overvåge og følge op på indsatserne mod parallelsamfund**



## Bilag 1.

### Øvrige regeringsinitiativer

Regeringen har allerede besluttet og igangsat en række initiativer, der bidrager aktivt til at tage hånd om udfordringerne med parallelsamfund i Danmark.

Regeringen fører en stram, konsekvent og realistisk udlændingepolitik, som har været med til at bringe antallet af asylansøgere i Danmark markant ned. Der blev registreret ca. 3.500 asylansøgere i 2017. Det er det laveste antal asylansøgere på et år siden 2008, hvor der blev registreret ca. 2.400 asylansøgere. En kontrolleret tilstrømning af flygtninge og indvandrere er en af forudsætningerne for, at integrationen kan lykkes. Derudover er der gennemført og igangsat en række initiativer, der styrker tilskyndelsen til at deltage i det danske samfund og på det danske arbejdsmarked, bekæmper kriminalitet samt modvirker isolation og asocial adfærd. Initiativerne bidrager til at forebygge og nedbryde parallelsamfund ved blandt andet at øge tilskyndelsen til beskæftigelse, at sætte ind over for bandemedlemmer, kriminelle og unge, der er på kanten af loven, og styrke indsatsen over for de, der ikke respekterer det danske demokrati og danske værdier.

#### **Bandeindsats, herunder Bandepakke III**

Regeringen indgik i marts 2017 en politisk aftale med Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti om Bandepakke III, og i august præsenterede regeringen 12 yderligere initiativer, som bygger oven på de 35 initiativer i Bandepakke III. Initiativerne omfatter blandt andet indførelsen af et opholdsforbud, som gør det muligt at udelukke dømt bandekriminelle fra at færdes i op til 10 år i det område, hvor de har begået kriminalitet, skærpelse af straffen for skyderi på offentligt tilgængelige steder og for systematisk eller organiseret afpresning samt bedre redskaber til overvågning i blandt andet særligt udsatte områder.

Endvidere etableres som led i satspuljeaftalen for 2018 en bande task force, som skal støtte kommunerne med at arbejde systematisk og koordineret med forebyggelsen af rekruttering af børn og unge til bandekriminalitet. Bande task forcen forankres i Styrelsen for International Rekruttering og Integration under Udlændinge- og Integrationsministeriet.

#### **Reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet**

Med regeringens udspil til en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet vil regeringen bryde den negative spiral for unge kriminelle så tidligt som muligt, så der bliver sat en stopper for fødekæden til banderne og andre kriminelle miljøer i blandt andet de udsatte boligområder. Der oprettes ungdomskriminalitetsnævn, der vil kunne skræddersy målrettede kriminalitetsforebyggende foranstaltninger over for blandt andet unge, som er på vej ud i en kriminel løbebane, og hvor den sociale baggrund ofte er stærkt belastet.

#### **Stramme, afbalancerede og realistiske regler for ægtefællesammenføring, hvor integrationen er i centrum**

Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet indgik d. 7. februar en aftale om ægtefællesammenføringsreglerne, der bl.a. betyder, at tilknytningskravet erstattes med et nyt integrationskrav, hvor ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ægtefællerne opfylder 4 ud af 6 integrationsrelevante betingelser vedrørende begge parters sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse. Herudover skærpes flere af de gældende betingelser for ægtefællesammenføring, herunder boligkravet, så parrets bolig fremover ikke må ligge i et boligområde omfattet af en ny liste over boligområder, der mindst to år i træk opfylder 2 ud af de 4 kriterier vedrørende tilknytning til arbejdsmarkedet, kriminalitet, uddannelse og bruttoindkomst, der aktuelt indgår på den såkaldte ghettoliste. Aftalen strammer dermed kravene for ægtefællesammenføring, men styrker muligheden for at få sin udenlandske ægtefælle med til Danmark, hvis der på baggrund af begge ægtefællers forhold er udsigt til en vellykket integration.

#### **Integrationsydelse**

V-regeringen indførte pr. 1. september 2015 en integrationsydelse for alle nytillkomne. Ydelsen er med til at gøre det mere attraktivt at arbejde frem for at være på offentlig forsørgelse. Pr. 1. april 2016 blev målgruppen udvidet til at omfatte alle, der ikke opfyldte opholdskravet om ophold i mindst 7 år ud af de seneste 8 år. Pr. 1. juli 2018 vil ydelsen blive nedsat med yderligere 3 procent som følge af *Aftalen om flere år på arbejdsmarkedet*, som regeringen og Dansk Folkeparti indgik i juni 2017.

I den forbindelse foretages der konsekvensændringer af gældende kontanthjælpslofter.

Pr. 1. oktober 2016 ændredes visitationsreglerne for integrationsydelsesmodtagere, så alle nyankomne udlændinge under integrationsprogrammet skal visiteres jobparate i de første tre måneder, medmindre det er åbenlyst, at de ikke er i stand til at deltage i virksomhedsrettede tilbud. Dette sikrer et øget fokus på, at flygtninge står til rådighed for arbejdsmarkedet fra start.

### **Optjeningsprincipper**

Samtidig med indførelsen af integrationsydelsen for alle nytilkomne indførte V-regeringen et strammere optjeningskrav for ret til børnetilskud og børne- og ungedydelser for flygtninge. Stramningen indebærer, at flygtninge skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark 6 år inden for de seneste 10 år.

Som led i Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger mellem regeringen og Dansk Folkeparti af den 6. februar 2018 indføres pr. 1. januar 2019 et strammere opholdskrav på sammenlagt 9 ud af de seneste 10 år for at få ret til uddannelses- eller kontanthjælp mod 7 år ud af 8 år i dag. Det strammere opholdskrav medfører, at det økonomiske incitament til at overgå fra integrationsydelse til beskæftigelse bliver større. I tillæg hertil indføres som led i aftalen et krav om 2½ års beskæftigelse inden for de seneste 10 år for at få ret til uddannelses- eller kontanthjælp. Beskæftigelseskravet er et klart signal om, at forudsætningen for adgang til kontanthjælp eller uddannelseshjælp er, at man har bidraget aktivt til det danske samfund.

Med *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* indføres pr. 1. januar 2019 i øvrigt opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge, således at medlemmer af en a-kasse fremover skal have opholdt sig lovligt her i riget eller i et andet EU/EØS-land i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år. Hvis kravet ikke er opfyldt, kan den ledige have ret til integrationsydelse. Personer, der har gennemført en integrationsgrunduddannelse (IGU), undtages fra opholdskravet. Øvrige dimittender undtages ikke for opholdskravet.

Med aftalen indføres endvidere et opholdskrav pr. 1. januar 2020 om, at en person skal have haft lovligt ophold her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år for at opnå ret til fuld ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ledighedsydelse og fleksløntilskud. Indtil opholdskravet er opfyldt, vil man i stedet kunne modtage de pågældende ydelser på integrationsydelsesniveau.

### **Kontanthjælpsloft og 225-timersreglen**

Med Jobreform I fra november 2015 blev kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen indført. Herved sikres en mærkbar økonomisk gevinst ved at gå fra kontanthjælp til arbejde. Endelig betyder optjeningsprincippet for ret til børnetilskud og børne- og ungedydelser for flygtninge, at de skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark 6 år inden for de seneste 10 år.

### **To- og trepartsaftaler om integration og oprettelse af Integrationsgrunduddannelsen (IGU)**

V-regeringen indgik i marts 2016 to aftaler med arbejdsmarkedets parter og KL om at styrke integrationsindsatsen. Aftalerne har med en bred vifte af tiltag særligt fokus på at øge beskæftigelsen blandt nytilkomne samt give kommuner og virksomheder mere smidige rammer for at varetage integrationsindsatsen. Herunder styrket brug af medbragte kompetencer samt krav om jobparathed og om en tidlig og kontinuerlig virksomhedsrettet indsats over for nyankomne flygtninge og familiesammenførte. Videre er der etableret en integrationsgrunduddannelse (IGU) som en ny trædesten til arbejdsmarkedet for nytilkomne.

### **Et enklere og mere effektivt sanktionssystem**

Beskæftigelsesministeren vil i foråret 2018 fremlægge et udspil om rådighedssanktioner og effektiv kontrol, skabe en mere effektiv og konsekvent sanktionering i kommunerne samt bekæmpe snyd og fejludbetalinger af sociale ydelser.

### **Reform af danskuddannelsen**

Den 17. november 2016 indgik V-regeringen aftale med Liberal Alliance, Konservative, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om en reform af danskuddannelser til voksne udlændinge, således at samspillet mellem danskundervisning og beskæftigelse styrkes og dermed understøtter den beskæftigelsesrettede integrationsindsats.

### **Styrket indsats mod fremmedkrigere**

Regeringen har styrket indsatsen mod fremmedkrigere ved at forhindre, at fremmedkrigere kan finansiere deres ophold i konfliktområder med offentlige midler. Der er skabt en klar hjemmel til at stoppe udbetalinger af offentlige ydelser og til at kræve dem tilbagebetalt. Desuden er der indført en automatisk treårig karantæneordning i ydelsesystemet for dømte fremmedkrigere, som fx har modtaget en dom for at tilslutte sig væbnede styrker i udlandet og samtidig har modtaget offentlige forsørgelsesydelse under opholdet uden for Danmark.

### **Bekæmpelse af parallelsamfund og social kontrol på dagtilbudsområdet**

Regeringen indførte i foråret 2017, at forældre til børn uden for dagtilbud har pligt til at lade deres barn deltage i en sprogvurdering og i en eventuel efterfølgende sprogstimulering. Kommunen har pligt til at standse børneydelsen, hvis forældrene ikke overholder deres pligt, og der ikke foreligger omstændigheder, der kan forklare, at forældrene ikke efterlever deres pligt.

### **Aftale om styrket tilsyn med de frie grundskoler**

Med aftalen fra efteråret 2017 strammes kravene til oprettelsen af nye skoler og samtidig vil det blive muligt at fratage en friskole sit statstilskud, uden at den først har været under skærpet tilsyn, hvis for eksempel skolens ledere eller lærere har yttet støtte til terror. Fremover vil der også være et forbud mod anonyme donationer til frie grundskoler. I alt indeholder aftalen 10 konkrete stramninger, der alle sikrer bedre gennemsigtighed med, hvem der støtter skolen samt sikrer overholdelse af frihed- og folkestyre-kravet og kravet om, at skolen skal være uafhængig.

### **National handlingsplan om forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikaliserings**

I oktober 2016 fremlagde V-regeringen en national handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikaliserings, som indeholder 41 nye initiativer fordelt på 9 indsatsområder, herunder etablering af Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme, som bl.a. rådgiver kommunerne. Der er med satspuljeaftalen for 2017 på integrationsområdet afsat 90,7 mio. kr. til initiativerne i handlingsplanen, ligesom der på finansloven for 2017 er afsat en ramme på 64 mio. kr. til initiativerne.

### **National handlingsplan om forebyggelse af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol**

V-regeringen lancerede i oktober 2016 en handlingsplan, som indeholder 14 initiativer målrettet bedre hjælp til ofre for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, styrket forebyggelse, mobilisering af opgør med undertrykkende normer og negativ social kontrol samt en systematisk videns- og dokumentationsindsats. Med satspuljeaftalen for 2017 på integrationsområdet er der afsat 73,4 mio. kr. til initiativerne i handlingsplanen.

### **Større gennemsigtighed i forhold til udenlandske donationer til trossamfund**

På baggrund af en arbejdsgrupperapport om større gennemsigtighed med udenlandske donationer til trossamfund besluttede regeringen i juni 2017, at 1) anerkendte trossamfund forpligtes til at indsende det seneste årsregnskab til Kirkeministeriet med henblik på offentliggørelse på Trossamfundsregistrets hjemmeside (jf. lov om trossamfund uden for folkekirken, som blev vedtaget den 7. december 2017), 2) foreninger m.v. skal oplyse om udenlandsk støtte for at blive godkendt af SKAT som almenvelgørende eller almennyttig forening m.v. (trådt i kraft den 1. januar 2018), og 3) foreninger skal vejledes om god standard for åbenhed om foreningens virke, integritet og finansiering (informationsmateriale forventes færdigudviklet primo 2018).

## Bilag 2.

### Boligområder fordelt på strategiens afgrænsning af boligområder

Områder	Kommuner	Udsatte områder 2017 ny definition	Ghettoområder 2017 ny definition	De hårdeste ghettoområder
Lundtoftegade	København	X		
Aldersrogade	København	X	X	
Mjølnerparken	København	X	X	X
Sjælør Boulevard	København	X		
Akacieparken	København	X		
Gadelandet/Husumgård	København	X	X	
Tingbjerg/Utterslevhuse	København	X	X	X
Bispeparken	København	X	X	
Stærevej mv.	København	X		
Degnegården mv.	København	X		
Hørgården	København	X		
Brøndby Strand	Brøndby	X		
Værebroparken	Gladsaxe	X		
Hedemarken	Albertslund	X		
Tåstrupgård	Høje Taastrup	X	X	X
Charlotteager	Høje Taastrup	X		
Gadehavegård	Høje Taastrup	X	X	X
Vejleåparken	Ishøj	X		
Nivåhøj	Fredensborg	X		
Karlemoseparken	Køge	X		
Rønnebærparken/Æblehaven	Roskilde	X		
Agervang	Holbæk	X	X	X
Ringparken	Slagelse	X	X	X
Motalavej	Slagelse	X	X	X
Lindholm	Guldborgsund	X	X	
Solbakken mv.	Odense	X	X	
Ejerslykke	Odense	X		
Korsløkkeparken Øst	Odense	X	X	
Vollsmose	Odense	X	X	X
Byparken/Skovparken	Svendborg	X		
Nørager/Søstjernevej mv.	Sønderborg	X	X	

Områder	Kommuner	Udsatte områder 2017 ny definition	Ghettoområder 2017 ny definition	De hårdeste ghettoområder
Præstebakken/Syrenparken	Esbjerg	X		
Stengårdsvej	Esbjerg	X	X	X
Hedelundgårdparken	Esbjerg	X		
Høje Kolstrup	Aabenraa	X		
Korskærparken	Fredericia	X	X	X
Søndermarksvej mv.	Fredericia	X		
Sønderbro	Horsens	X		
Sundparken	Horsens	X	X	X
Munkebo	Kolding	X	X	X
Skovvejen/Skovparken	Kolding	X	X	X
Finlandsparken	Vejle	X	X	X
Løget By	Vejle	X		
Holtbjerg	Herning	X		
Trekanten	Holstebro	X		
Glarbjergvej-området	Randers	X		
Gammel Jennumparken	Randers	X		
Resedavej/Nørrevang II	Silkeborg	X		
Højvangen	Skanderborg	X		
Bispehaven	Aarhus	X	X	X
Skovgårdsparken	Aarhus	X	X	
Gellerupparken/Toveshøj	Aarhus	X	X	X
Langkærparken	Aarhus	X	X	
Havrevej	Thisted	X		
Ellekonebakken	Viborg	X		
Løvvangen	Aalborg	X		
Sebbersundvej mv.	Aalborg	X		

Marts 2018  
Såfremt spørgsmål  
kan henvendelse rettes til:

Økonomi- og Indenrigsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf. +45 72 28 24 00

ISBN 978-87-93635-37-1 (pdf version)  
ISBN 978-87-93635-28-9 (trykt version)  
2017/18:25

Design: e-Types  
Foto: Ritzau Scanpix og Johnér  
Tryk: Rosendahls

Publikationen kan hentes på  
[www.oim.dk](http://www.oim.dk)



