

---

# ÅRSBERETNING 2014

---

Rådet For Etniske Minoriteter

RÅDET FOR ETNISKE MINORITETER





# FORORD

---



2014 var igen et forandringens år for Rådet for Etniske Minoriteter. Rådet har i de seneste mange år haft en funktionsperiode, der fulgte kommunalvalget, så det var derfor helt som vanligt, at der skulle nedsættes et nyt råd som opfølgning på kommunalvalget i november 2013. Men som følge af lovændringen fra februar 2013 blev det besluttet, at Rådet skulle have en ny konstruktion og at det nye råd derfor skulle sammensættes på en anden måde i 2014. Det "gamle" råd holdt sin afskedsreception d. 25. april og det nye råd begyndte sit arbejde umiddelbart efter den officielle udpegelse d. 24. oktober.

Rådet lagde ud med et konstituerende møde d. 27. oktober hvor vi alle fik hilst på hinanden, og hvor der blev fordelt roller og ansvar i forbindelse med Rådets arbejdsopgaver og repræsentation i diverse udvalg og følgegrupper.

For at komme ambitiøst og godt fra start blev der holdt arbejdsweekend fra d. 21.-23. november. Dette var en god og produktiv arbejdsweekend, hvor der blev drøftet og vendt mange ting,

og efter min opfattelse fik vi taget det første spadestik til Rådets arbejde i de næste 3 år, og dermed skabt udgangspunktet for at grave dybere ned i de væsentligste problematikker på integrationsområdet. Dette gælder især etniske minoriteters tilknytning til både uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet, boligpolitik og ghettodannelse og styrkelse af den demokratiske deltagelse blandt etniske minoriteter.

Jeg mener, at det er helt væsentligt at det nye råd byder ind i den offentlige debat omkring betydningen af danskhed, da måden hvorpå vi i fællesskab definerer dette begreb i den offentlige debat i dag, kan virke ekskluderende. Vi vil i Rådet arbejde for en mere inkluderende opfattelse af danskhed, så begrebet bliver mangfoldigt frem for at lukke sig om sig selv. Vi vil i Rådet arbejde for at skabe en anderledes positiv tone, retorik og holdningsændring i forhold til etniske minoriteter, og dermed en mindre polarisering og opdeling i "dem" og "os". Det skaber efter vores klare overbevisning en større mangfoldighed og stærkere sammenhængskraft i samfundet.



Det skal være en mærkesag for Rådet, at den negative sociale arv blandt etniske minoriteter brydes. Dette har vi Danmark ikke været gode nok til. Derfor er der ingen tvivl om, at de helt centrale temaer for Rådets fremadrettede arbejde er uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen for etniske minoriteter. En anden mærkesag for Rådet skal være boligområdet. Det er skadeligt for integrationen, at der eksisterer socialt udsatte boligområder i Danmark, hvor etniske minoriteter er markant overrepræsenterede. År efter år kan vi se, at mange børn fra skoler med en høj koncentration af tosprogede børn og børn fra skoler i socialt udsatte boligområder ikke kommer i gang med en ungdomsuddannelse, og mange – særligt de unge drenge med indvandrerbaggrund – får derfor ikke en ungdomsuddannelse, hvilket i samfundet i dag, er grundlæggende nødvendigt for at klare sig godt. De udsatte boligområder stimulerer ikke disse børn og unge til at bryde den sociale arv – derimod fastholder det mange i en udsat position i samfundet.

Et tema, der fylder meget internt i Rådet, er de knappe økonomiske ressourcer, der langt fra stemmer overens med Rådets ambitionsniveau. Dog vil vi tænke i løsninger frem for begrænsninger. Vi vil fremadrettet satse bevidst på systematisk netværkssamarbejde med de andre samarbejdspartnere og interessenter, for at lykkes med vores ambitioner.

I det nye råds opstartsfasen har vi desuden været optaget af udviklingen af en fælles kommunikationsstrategi, da Rådet ønsker at spille en aktiv rolle i den offentlige debat og etniske minoriteter og integration. Vi vil være synlige og gøre vores indflydelse gældende på den politiske dagsorden.

Jeg er meget glad og taknemlig for engagementet blandt alle rådsmedlemmer og ser frem til at arbejde med jer i 2015, hvor vi forhåbentligt for alvor begynder at præge dagsordenen. 2015 vil under alle omstændigheder blive et interessant år for Rådet for Etniske Minoriteter.



**Yasar Cakmak**  
Formand for Rådet for Etniske Minoriteter

# MEDLEMMER

— PR. 24. OKTOBER 2014 —



**Yasar Cakmak**

(formand)

Udpeget af ministeren for børn,  
ligestilling, integration og  
sociale forhold



**Izzet Tokmak**

Valgt af Repræsentantskabet  
(Ballerup Kommune)



**Muhsin Türkyilmaz**

Valgt af Repræsentantskabet  
(Vejle Kommune)



**Bayram Yüksel**

Valgt af Repræsentantskabet  
(Ishøj Medborger- og  
Demokratiforum)



**Desalegn Tufa**

Valgt af Repræsentantskabet  
(Sønderborg Kommune)



**Betina Rasmussen**

Valgt af Repræsentantskabet  
(Rødovre Kommune)

# MEDLEMMER

— PR. 24. OKTOBER 2014 —



**Eline Feldman**

Repræsentant fra  
Københavns Kommune



**Mahmoud Daoud**

Repræsentant fra  
Odense Kommune



**Mahtab Jalili-Trudslev**

Repræsentant fra  
Aalborg Kommune



**Abdirahman Mohamud Iidle**

Repræsentant fra  
Århus Kommune



**Bojana Romić**

Udpeget af ministeren for børn,  
ligestilling, integration og  
sociale forhold



**Natasha Al-Hariri**

Udpeget af ministeren for børn,  
ligestilling, integration og  
sociale forhold

# MEDLEMMER

— PR. 24. OKTOBER 2014 —



**Laura Gilliam**

Udpeget af ministeren for børn,  
ligestilling, integration og  
sociale forhold



**Tiahes Thiaharaja**

Udpeget af ministeren for børn,  
ligestilling, integration og  
sociale forhold



**Mette Søndergaard**

Sekretær



**Laura Holm Pedersen**

Praktikant (foråret 2014)



**Line Bygballe Jensen**

Praktikant (efteråret 2014)

# MØDEOVERSIGT

2014



## RÅDSMØDER

- 12. februar: *Rådsmøde*
- 3. maj: *Repræsentantskabsmøde*
- 27. oktober: *Konstituerende rådsmøde*
- 22.-23. november: *Arbejdsweekend*

Rådets arbejde i 2014 har været præget af lovændringen i integrationsloven, som medførte, at rådet fik en ny konstruktion og fremover skulle sammensættes anderledes. Det gamle råd nåede at holde et enkelt afsluttende møde d. 12. februar, og derefter kom det nye råd i gang med arbejdet umiddelbart efter udpegningen d. 24. oktober 2014.

## MØDET D. 12. FEBRUAR 2014

På rådsmødet d. 12. februar var der oplæg fra Socialstyrelsen og PET om radikalisering. Rådsmedlemmerne fik på mødet omdelt et brev, som formanden Muhsin Türkyilmaz havde sendt til ministeren d. 15. februar. I brevet hilser han på Rådets vegne ændringen af Rådets konstruktion velkommen, men udtrykker særlig bekymring for, at formanden fremover skal udpeges blandt de af ministeren indstillede medlemmer.

## AFSKEDSRECEPTION D. 25. APRIL 2014

D. 25. april 2014 holdt Rådet for Etniske Minoriteter afskedsreception for de afgangende medlemmer efter fire år i rådet. Medlemmer fra rådsperioden 2010-14 var inviteret til afskedsreception. Manu Sareen deltog i receptionen og takkede Rådets medlemmer for deres store engagement. Manu Sareen påpegede vigtigheden af et organ som Rådet for Etniske Minoriteter, der har fingeren på pulsen, og som kan trække på egne erfaringer, fra deres egen oplevelse med integration, såvel som den erfaring der findes i de kommuner, som medlemmerne repræsenterer.



*Afskedsreceptionen*



# REPRÆSENTANT- SKABSMØDE

2014



Lørdag d. 3. maj 2014 blev der holdt møde i Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter. Repræsentantskabsmødet blev holdt i Vejle på Hotel Australia. 31 kommuner var repræsenteret, og efter de nye regler var dette både kommuner med og uden integrationsråd. På mødet blev der valgt 5 medlemmer til det nye Råd for Etniske Minoriteter.

## DE VALGTE BLEV

Muhsin Türkyilmaz, *Vejle Kommune*  
Izzet Tokmak, *Ballerup Kommune*  
Betina Rasmussen, *Rødovre Kommune*  
Bayram Yüksel, *Ishøj Kommune*  
Desalegn Tufa, *Sønderborg Kommune*

## FØLGENDE BLEV VALGT SOM SUPPLEANTER

Turan Savas, *Fredericia Kommune*  
Carol Pimer Krogstrup, *Helsingør Kommune*  
Cecilia Soque, *Jammerbugt Kommune*  
Abderrazak Jenayah, *Varde Kommune*  
Kian Soleiman, *Esbjerg Kommune*  
Nancy Sørensen, *Odsherred Kommune*  
Arulanantharajah Thillainadarasa, *Herning Kommune*  
Ivan Jovanovic, *Silkeborg Kommune*  
Bigman Nkunkununu, *Vordingborg Kommune*



# DET NYE RÅDS ARBEJDE

---



Med vedtagelsen af L97 d. 20. februar 2014 blev reglerne for sammensætningen af Rådet for Etniske Minoriteter ændret. Lovændringen medførte, at rådet fremover skal sammensættes på følgende måde:

- Fem medlemmer udpeget af ministeren - herunder formanden
- De fire største kommuner er permanent repræsenteret af et medlem
- Fem medlemmer vælges fra et stort repræsentantskab, der repræsenterer alle kommuner i Danmark. Minister for børn, ligestilling, integration og sociale forhold Manu Sareen udpegede d. 24. oktober 2014 de 14 nye medlemmer, heriblandt de fem, der blev valgt på repræsentantskabsmødet d. 3. maj.

## **MØDET D. 27. OKTOBER 2014**

Den 27. oktober 2014 holdt det nye råd det første og konstituerende møde. Alle medlemmer blev budt velkomne af rådets nye formand Yasar Cakmak, og kontorchef Henrik Thomasen, udpeget som tilforordnet fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, pointerede, at der fremadrettet skulle være en gensidig dialog mellem ministeriet og rådet, for at styrke samarbejdet mellem disse to instanser.

Mødet bar præg af at være et opstartsmøde, hvor visioner og idéer til rådets fremtidige virke blev diskuteret. De nye medlemmer blev tilknyttet poster i de følgegrupper, udvalg og netværk som rådet er repræsenteret i, og der blev planlagt og diskuteret indholdet for en kommende arbejdsweekend, hvor rådet ville gå endnu mere i dybden med at definere sin kommende rolle, arbejdsområder og opgaver.



DET KONSTITUEREREDE MØDE





## ARBEJDSWEEKEND

### D. 21.-23. NOVEMBER 2014

Arbejdsweekenden d. 21.-23. november fandt sted på Bautahøj Kursuscenter i Jægerspris. Weekendens var en mulighed for de nye medlemmer at lære hinanden at kende, samt gå i dybden med at få præciseret hvilke områder rådet skal beskæftige sig med fremover. Rådet besluttede, at det fremadrettet ville arbejde med fokus på fem pejlemærker.



Arbejdsweekend

## DE FEM PEJLEMÆRKER

- Uddannelse blandt børn og unge. Fokus på: flersprogede børn og særligt drenge, samt at styrke samarbejdet mellem uddannelsesinstitutioner og foreninger.
- Inddragelse af ressourcestærke indvandrere og efterkommere i integrationsopgaven. Fokus på: at skabe en følelse af øget ansvar blandt denne gruppe og udnytte deres ressourcer.
- Demokratisk deltagelse og medborgerskab blandt etniske minoriteter. Fokus på: større valgdeltagelse og mindre diskrimination.
- Revision/re-definition af danskhed. Fokus på: sprogets betydning for inklusion.
- Boligpolitik og boligområder. Fokus på: at skabe lige muligheder og at bryde negativ social arv.



# HØRINGSSVAR



En af opgaverne for Rådet for Etniske Minoriteter er at bidrage med input til lovgivningsprocessen på udlændinge- og integrationsområdet. Dette sker primært ved, at rådet afgiver høringssvar i forbindelse med ny lovgivning. Høringssvarene bliver udarbejdet på baggrund af rådets drøftelser og den viden, som rådets medlemmer besidder ved både at være en del af og målgruppe for den lokale integrationsindsats, og ved i visse tilfælde at have faglige kompetencer på området.

Rådet for Etniske Minoriteter har i løbet af 2014 afgivet syv høringssvar:

## **Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven**

*(Ændring af kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 23. januar 2014 høringssvar til Justitsministeriet vedrørende et forslag om ændring af kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge.

Rådet angav i høringssvaret, at det finder tiltaget opløftende. Det er et positivt tiltag, at kriterierne for udvælgelsen af kvoteflygtninge ændres, og at det i denne forbindelse fastslås, at der skal tages udgangspunkt i, hvad Danmark kan tilbyde den pågældende flygtning, sammenholdt med flygtningens konkrete behov og forventninger, således at der etableres en varig løsning for den enkelte.

## **Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven**

*(Statsforvaltningens underretning af kommunerne ved udstedelse af registreringsbeviser og opholdskort efter EU-reglerne samt justering af boligkravet m.v.)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 7. november 2014 høringssvar til Justitsministeriet vedrørende forslaget.

Rådet angav i høringssvaret tilfredshed med at hensigten med lovforslaget er at sikre et bedre udgangspunkt for integration af de familie-



medlemmer, der ønskes familiesammenført til Danmark. Dog udtrykte rådet utilfredshed med lovens nye formulering om at boligen skal være "selvstændig", da det dels er udtryk for en integrationsforståelse om, at integration ikke sker gennem familien, og ikke tager højde for, at sammenførte familiemedlemmer i en 'selvstændig' bolig kan risikere isolation og eventuelt ikke nyde godt af støtten fra de familiemedlemmer, der allerede er etablerede i Danmark.

### Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven

*(Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land mv.)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 7. november 2014 høringssvar til Justitsministeriet vedrørende forslaget.

Rådet angav i høringssvaret, at forslaget er en klar forringelse af flygtninges vilkår og rettigheder og endnu et skridt mod en mindre human flygtningepolitik. Rådet fremførte, at både forslaget om midlertidig asyl og den manglende ret til familiesammenføring vil betyde, at flygtninge ikke oplever det, der burde være asyllets lise, men fastholdes i en tilstand af angst og uro, dels for den nærmeste familie, der vel at mærke befinder sig i det, som myndighederne har vurderet som

en "særlig situation i hjemlandet præget af vilkårlig voldsudøvelse og overgreb på civile", dels for at miste opholdstilladelse efter 1 år, hvis myndighederne vurderer, at der blot er sket forbedringer i deres hjemlands generelle vilkår.

### Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven

*(Styrkede kontrolmuligheder i grænseområder og lufthavne mv.)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 13. november 2014 høringssvar til Justitsministeriet vedrørende en lovændring om styrkede kontrolmuligheder i grænseområder og lufthavne m.v.

Rådet angav i høringssvaret, at det ikke havde bemærkninger til udkastet.

### Høringssvar vedrørende børnekonventionens tillægsprotokol

*(Beslutningsforslag om Danmarks ratifikation af den valgfri protokol af 19. december 2011 til FN's konvention om barnets rettigheder)*

Rådet for Etniske minoriteter afgav d. 14. november høringssvar til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Rådet angav i høringssvaret, at det ikke havde bemærkninger til udkastet.



**Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om det centrale personregister**

*(Udvidet adressebeskyttelse til personer, som udsættes for trusler mod deres person i forbindelse med æresrelaterede eller samlivsrelaterede konflikter m.v.)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 15. november 2014 høringssvar til Økonomi- og Indenrigsministeriet vedrørende en lovændring om udvidet adressebeskyttelse til personer, som udsættes for trusler mod deres person i forbindelse med æresrelaterede eller samlivsrelaterede konflikter m.v.

Rådet angav i høringssvaret stor tilfredshed med lovforslaget, der tilbyder en øget beskyttelse til personer, der udsættes for trusler mod deres person i forbindelse med æresrelaterede eller samlivsrelaterede konflikter er en væsentlig forbedring af borgerens retssikkerhed.

**Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om institutioner for almen-gymnasiale uddannelser og almen voksen-uddannelse m.v., lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, lov om uddannel-**

**serne til højere handelseksamen (hhx) og højere teknisk eksamen (htx), lov om erhvervsuddannelser og lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om aktiv beskæftigelsesindsats m.m.**

*(Socialt tilskud til ungdomsuddannelsesinstitutioner på baggrund af andelen frafaldstruede elever)*

Rådet for Etniske Minoriteter afgav d. 26. november 2014 høringssvar til Undervisningsministeriet vedrørende en lovændring om socialt tilskud til ungdomsuddannelsesinstitutioner på baggrund af andelen frafaldstruede elever.

Rådet angav i høringssvaret utilfredshed med en høringsfrist på en uge inkl. weekenden. Rådet udtrykte generel tilfredshed med lovændringens overordnede formål om at staten kan tilbyde et højere socialt tilskud til uddannelsesinstitutioner med en stor andel af frafaldstruede elever. Rådet efterlyser dog klarhed over, hvilke undersøgelser der dokumenterer en sammenhæng mellem risiko for frafald og uddannelsesfremmedhed bl.a. udtrykt ved variablen etnicitet, således som det fremgår af lovforslaget.



# DELTAGELSE

## I UDVALG & FØLGEGRUPPER



Rådet for Etniske Minoriteter har i 2014 deltaget i følgende udvalg:

NGO-forum for undersøgelse af hadforbrydelser (COWI)

Repræsentant: Sekretariatet

Kontaktudvalget mellem KBH. Politi og etniske minoriteter

Repræsentant: Betina Rasmussen

Ligebehandlingsudvalget (Institut for Menneskerettigheder)

Repræsentant: Mahtab Jalili-Trudslev

Dobbeltminoriteter i Fokus (Danske Handicaporganisationer)

Repræsentant: Sekretariatet

Følgegruppen for integrationsviden.dk (Socialstyrelsen)

Repræsentant: Muhsin Türkyilmaz

Følgegruppen for Antidiskriminations-Enheden (Ankestyrelsen)

Repræsentant: Yasar Cakmak

Realdania: Collective Impact

Repræsentant: Yasar Cakmak

Bisidder: Mette Søndergaard

Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet (SPAIS)

Repræsentant: Natasha Al-Hariri

# ANDRE AKTIVITETER



## HØJTIDSKALENDER

Rådet for Etniske Minoriteter var hovedsponsor for Højtidskalenderen 2014 som Foreningen Nydanske udarbejder årligt.

Kalenderen markerer kristne, jødiske, muslimske, sikhiske, buddhistiske og hinduistiske højtider samt en række internationale mærkedage. Kalenderen giver overblik og viden om verdensreligionerne samtidig med, at den indbyder til åbenhed og nysgerrighed over for kulturelle og religiøse forskelle. Som hovedsponsor for Højtidskalenderen bidrog Rådet for Etniske Minoriteter til at sprede kalenderens grundlæggende budskab om, at mangfoldighed er i spil på mange arbejdspladser, og at det tilfører værdi for dansk erhvervsliv.

Kalenderen blev sendt til alle landets kommunale integrationsråd og blev også lavet som en elektronisk udgave til Outlook og som en App.

## DISKRIMINATIONSØGN I ODENSE

Rådet for Etniske Minoriteter var repræsenteret på Diskriminationsdøgnet som blev afholdt i Odense d. 6.-7. november. Diskriminationsdøgnet var arrangeret af Enheden for Antidiskrimination.

Diskriminationsdøgnet havde i 2014 fokus på landets kommuners aktuelle udfordringer i forhold til etnisk diskrimination, samt hvilke indsatser og tiltag der kunne afhjælpe disse. Der blev herunder sat fokus på børne- og ungeområdet, beskæftigelsesområdet, ældreområdet og på kultur- og fritidsområdet. Endelig blev der også sat fokus på, hvordan en effektiv antidiskriminationsindsats også er et bolværk mod radikalisering.

Deltagerkredsen bestod hovedsageligt af kommunale ledere, integrationskonsulenter samt personer fra civilsamfundet.

# RÅDET I MEDIERNE



Et af formålene med den nye konstruktion af Rådet var at skabe et mere gennemslagskraftigt og dagsordenssættende råd. Det har derfor helt fra start ligget som en kerneopgave for Rådet at være synlige og aktive i medierne. I 2014 nåede Rådet allerede at gøre sig bemærket, og den tendens er heldigvis fortsat, også ind i 2015.

## OMTALE I FORBINDELSE MED LANCERINGEN AF DET NYE RÅD

Der var en del notitser i både lokal og landsdækkende presse i forbindelse med lanceringen af det nye råd, blandt andet.

*"Giver gode råd til ministeren"*  
Nordjyske.dk, 27. oktober 2014



*"Fra Vollsmose til de bonede ministergulve"*  
fyens.dk, 1. november 2014

*"Bringer hverdagen til Borgen"*  
Vollsmose Avisen, 20. november 2014  
Første artikel er et interview med Mahtab Jali-Trudslev og de to sidste artikler er interviews med Mahmoud Daoud. Begge er nye medlemmer i Rådet for Etniske Minoriteter og repræsenterer henholdsvis Aalborg og Odense Kommune.





# REGNSKAB

---



---

## UDGIFTER 2014

Afholdelse af møder og arrangementer	105.490 kr.
Deltagelse i arrangementer	7.800 kr.
Rejser & befordring – indland og udland	67.884 kr.
Hoteludgifter – indland og udland	7693 kr.
Køb af IT-tjenesteydelser	21.138 kr.
Tryk, layout og fragt	44.770 kr.
Honorarer	81.585 kr.
Diverse	4449 kr.
I alt	340.810 kr.

---

# ÅRSBERETNING

2014



## REDAKTØR

Mette Søndergaard og Anne Boje Hansen

## FOTOS

Kirstine Sommer og Jørn Alsted

## DESIGN

Cecilie Heering  
Morten Leo Andersen  
[www.brandnewshoes.dk](http://www.brandnewshoes.dk)

## TRYK

[www.printgrafik.dk](http://www.printgrafik.dk)

## ÅRSBERETNINGEN KAN REKVIRERES HOS

Rådet for Etniske Minoriteter  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Tlf: 41 85 12 93  
e-mail: [rem@sm.dk](mailto:rem@sm.dk)  
[www.rem.dk](http://www.rem.dk)



