

RÅDETS AKTIVITETER OG ANBEFALINGER FOR EN VELLYKKET INTEGRATION I DANMARK 2018-2022

Foto viser repræsentantska-
bet og sekretariatet 2020
samt tidligere Integrations-
minster Mattias Tesfaye.

DET NATIONALE INTEGRATIONS RÅD



INDHOLD

Forord	6
Forebyggelse af negativ social kontrol	10
Etniske minoritetskvinder i beskæftigelse	16
Demokratisk deltagelse	22
Udsatte boligområder	28
Forebyggelse af diskrimination og hadforbrydelser	32
Sundhed (Covid-19)	36
Bekæmpelse af fattigdom	40

Medlemmer af Det Nationale Integrationsråd



HALIMA EL ABASSI
Udpeget af udlændinge- og integrationsministeren



ELINE FELDMAN
Udpeget af udlændinge- og integrationsministeren



BAYRAM YÜKSEL
Valgt af repræsentantskabet Ishøj Medborgerforum



ABDIRAHMAN MOHAMUD IIDLE
Repræsentant fra Aarhus Kommune



MUHSIN TÜRKYLIMAZ
Valgt af repræsentantskabet Vejle Kommune



ROYA MOORE
Repræsentant fra Odense Kommune



NIDDAL EL-JABRI
Repræsentantskabet fra Københavns Kommune (udtrådt 2020)



MALEEHA ASIF
Valgt af repræsentantskabet Høje Taastrup Kommune (Indtrådt 2020)

Medlemmer af Det Nationale Integrationsråd



CHRISTIAN MARCUSSEN
Udpeget af udlændinge- og integrationsministeren



PERNILLE KIÆR
Udpeget af udlændinge- og integrationsministeren



DESALEGN TUFA
Valgt af repræsentantskabet Sønderborg Kommune



HETAV ROJAN
Udpeget af Københavns Kommune (fra aug. 2020)



PIRATHEEP KRISHNAPALAN
Valgt af repræsentantskabet Mariagerfjord Kommune



NGOC THI HONG NGUYEN
Repræsentant Svendborg Kommune (udtrådt august 2020)

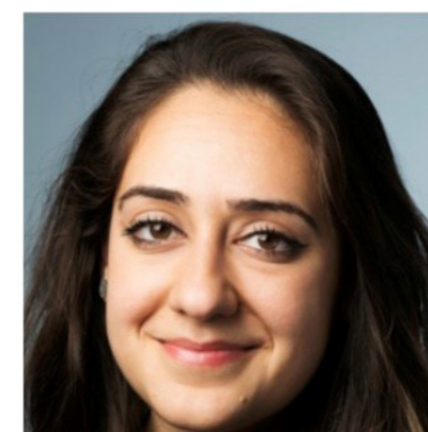


YAGO BUNDGAARD
Udpeget af Udlændinge og Integrationsministeren. Udtrådt 2019 pga. sygdom



RUKSHANA ALI
Valgt af repræsentantskabet Albertslund Kommune (fra aug. 2020)

Medlemmer af Det Nationale Integrationsråd



RANA HADDANG
Repræsentant fra Aalborg Kommune

"Vi har arbejdet på at sætte integration og medborgerskab på dagsordenen, og flytte fokus i integrationsdebatten væk fra et "os og dem". Det arbejde er vi stolte af og illustreres i denne publikation med et indblik i rådets hovedaktiviteter og anbefalinger for en vellykket integration i Danmark"

Forord



HALIMA EL ABASSI
Forkvinde i Det Nationale Integrationsråd

Det Nationale Integrationsråd (tidligere kaldt "Rådet for Etniske Minoriteter"), har nu fungeret i endnu en kommunal valgperiode fra 2018-2022. Rådet er et selvstændigt statsligt organ hvis hovedopgave er, at rådgive den siddende integrationsminister i spørgsmål af betydning for integration og medborgerskab i Danmark.

I skrivende stund står Europa og Danmark i en brydningstid, hvor det ellers trygge og fredlige vestlige samfund trues af krigen i Ukraine, og vi oplever en tilstrømning af tusindvis af fordrevne kvinder og børn på flugt fra krigen i Ukraine. Det er en ufatteligt trist situation, hvor vi skal gøre alt, hvad vi kan for hjælpe de fordrevne mennesker i den akutte situation. Samtidig må vi dog ikke glemme de andre flygtninge, der ankommer fra andre steder i verden, hvor det også brænder på. Den nuværende situation understreger vigtigheden af et velfungerende integrationssystem i Danmark, som formår at prioritere og bruger ressourcerne bedst muligt, så der skabes den bedst mulige integration for flygtninge og indvandrere i Danmark.

Jeg har som forkvinde haft et ønske om, at rådet skulle sikre, at Integrationen i Danmark skulle blive et fælles projekt. Et område, som blev flyttet fra en "os og dem tankegang". Ambitionen var, at skabe en fælles dagsorden, og en vilje til at skabe holdbare integrationsløsninger for alle.

Vi er lykkedes med mange af vores fokusområder. Vi er kommet på den offentlige dagsor-

den med stærke agendaer, ved at afgive vigtige høringssvar, deltage i den offentlige debat og ikke mindst ved at rådgive ministeren og andre politikere i vigtige spørgsmål på udlændinge og integrationsområdet.

Rådet havde en udtalt ambition om at sætte en endnu tungere agenda og også have fokus på områder, som ikke var politiske udvalgte, og på områder som var afledt af integrationsproblemer. Samtidig ville vi gerne have haft muligheden for at påvirke det politiske fokus, så der var et endnu større fokus på forebyggelse i integrationspolitikken.

Det har dog været begrænset, hvad rådet har kunne flytte på - i forhold til den integrationspolitiske dagsorden - med de forholdsvis få ressourcer, som rådet har haft til rådighed. Vi har arbejdet på at komme på finansloven med et større budget end de 600.000 kr. årligt, som desværre ikke er lykket.

Den stafet vil jeg gerne overdrage til den kommende forperson for rådet. Flere ressourcer og et større mandat til rådet vil øge muligheden for, at rådet kan bidrage endnu mere til en vellykket integration i Danmark.

Halima El Abassi, forkvinde i Det Natiaonel Integrationstråd

Konstituerende rådsmøde i København



Den 12. april 2018 afholdte det nyudpegede Nationale Integrationsråd (dengang kaldt Rådet for Etniske Minoriteter) sit konstituerende møde efter den officielle udpegning.

Til mødet kunne rådsmedlemmerne dele deres visioner for rådets fremtidige arbejde, samt fortælle om deres specialiserede viden og erfaring på integrationsområdet. Til mødet blev der stemt om næstformandsposten, hvor Eline Feldman blev valgt. Eline har flere års erfaring med arbejde inden for integrationsområdet og er på nuværende

tidspunkt leder af et boligsocialt projekt på Nørrebro. Den udpegede forkvinde Halima fortalte dernæst om sine visioner for rådet. Hun ønsker blandt andet, at rådet skal være mere synligt i den offentlige debat og ytre sig mere på sociale medier. Derudover skal rådet finde fem fokuspunkter, som de mener er særlige vigtige for integrationsindsatsen. Endelig var en vigtig vision, at etablere et råd som er proaktivt, og som er med til at sætte dagsordenen på integrationsområdet og som bidrager til en mere saglig tone i den generelle integrationsdebat.



Første møde med Integrationsministeren



Den 4. september 2019 mødtes den nyudpegte forkvinde Halima El Abassi med den nye udlændinge- og integrationsminister, Mattias Tesfaye.

Rådets primære opgave er, at komme med anbefalinger til ministeren på integrationsområdet. Til mødet talte Mattias Tesfaye og Halima El Abassi derfor om deres individuelle ønsker til det fremtidige samarbejde og om, hvilken rolle rådet skulle spille i det fremtidige samarbejde om integrationen i Danmark.

Det nye råd på arbejdsweekend

Den 21.-23 juni 2019 mødtes det nye råd til en arbejdsweekend på Hotel Park i Middelfart for at forme de strategiske rammer for rådets arbejde de næste år. Arbejdsweekenden udfoldede sig i form af en række workshops, som blev faciliteret med sikker hånd af de super dygtige konsulenter, Gry Guldborg og Amy Jean Hamilton.

Det overordnede mål var i udgangspunktet, at medlemmerne kastede alle bolde op i luften - og i løbet af weekenden arbejdede de sig ind på, hvilke strategiske indsatsområder, som rådet i særlig grad fandt afgørende at arbejde med, når visionerne er at skabe et Danmark med en højere grad af integration og medborgerskab på tværs af etniske, religiøse, sociale og geografiske skel.

Weekendens anstrengelser - godt hjulpet på vej af medlemmernes imponerende engagement og gode humør - resulterede blandt andet i følgende outputs:

Rådet fik for det første lært hinanden at kende både fagligt og socialt. Det gav en værdifuld indsigt i hinandens faglige kompetencer, personlige egenskaber og passioner og derved skabt relationerne for et godt samarbejde i rådets videre arbejde. Rådet fik formet de første spadestik til rå-

dets fælles identitet og derved skabt et fundamentet for commitment og en fælles retning for rådets arbejde i de kommende år.

Rådet fik rammesat fem strategiske indsatsområder, som de vil have et særligt fokus på i det fremtidige arbejde.

Indsatsområderne

- Forebyggelse af negativ social kontrol
- Etniske minoritetskvinder i beskæftigelse
- Demokratisk deltagelse og medborgerskab
- Udsatte boligområder
- Bekæmpelse af fattigdom



Forebyggelse af negativ social kontrol

Omfang og udbredelse af negativ social kontrol

I 2018 undersøgte Als Research oplevelser af negativ social kontrol blandt ca. 4.500 unge i alderen 15-29 år. Undersøgelsen viste, at minoritetsetniske unge i betydeligt højere grad end majoritetsetniske unge bliver udsat for negativ social kontrol. Eksempelvis oplever kvinder med ikke-vestlig baggrund at have markant mindre selvbestemmelse og frihed sammenlignet med øvrige unge i deres egen målgruppe.

Det har derfor været en af rådets mærkesager at oplyse og rådgive om, hvordan man kan forebygge og håndtere negativ social kontrol.

Forkvinden, Halima El Abassi, har en særlig viden inden for området grundet hendes tidligere arbejde som socialrådgiver, hendes nuværende Ph.d.-stipendiat ved OsloMet, hvor hun forsker i negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Og ikke mindst hendes egen fortid, hvor hun som ung, selv er blevet udsat for negativ social kontrol.

Rådet har bl.a. bidraget til at skabe mere fo-

kus på negativ social kontrol ved at deltage i medierne både de skrevne og på tv samt ved at holde oplæg om temaet.

Halima El Abassi har ikke mindst ageret som rådgiver på dette område for tidligere udlændinge og integrationaminister, Mattais Tesfaye. Hun har i den forbindelse deltaget på mange ministermøder sammen med andre aktører på området.

Rådet har desuden udarbejdet anbefalinger om hvordan de mener, at man kan forebygge negativ social kontrol. I følgende afsnit beskrives hovedpointerne fra anbefalingerne.

Det er vigtigt for rådet at slå fast, at børns opdragelse først og fremmest er forældrenes ansvar. Det er i den forbindelse vigtigt at sondre mellem negativ social kontrol og det at have en tilgang til opdragelse, der er anderledes end normen. Der skal være plads til socialt og kulturelt forskellige opdragelsesformer og forståelser af acceptabel adfærd. Men modsat er det også vigtigt for rådet at påpege, at det ikke må blive en undskyldning for forældrene til at behandle deres børn uretfærdigt eller værre end det. Ligeledes har myndigheder og fagpersoner også et ansvar

for at skride ind, når børn og unge mistrives, og/eller udsættes for undertrykkende negativ social kontrol. I disse tilfælde må man ikke vende det blinde øje til pga. berøringsangst eller henvise til, at der blot er tale om et anderledes socialt miljø eller en anden kultur.

Man behøver ikke at starte forfra og opfinde nye metoder og indsatser men i stedet benytte sig af allerede eksisterende, der har vist sig at fungere. Mange af disse kendte metoder kunne have en meget større effekt, hvis de blot blev mere udbredt i det igangværende arbejde med indsatser over for negativ social kontrol. Skole-hjem-samarbejde er et instrument, der med fordel kan bruges mere aktivt i indsatsen - særligt i dialogen med forældrene om spændingsfeltet mellem opdragelse og social kontrol.

Dernæst er det vigtigt at være bevidst om, at negativ social kontrol ikke kun foregår i familierne men også blandt jævnaldrende, som begrænser og præger hinanden med henvisning til religion og kultur.

Rådet anbefaler derfor, at indsatser også implementeres uden for familien, hvor man inddrager lokalsamfundet og sætter emnet op

"Det er så vigtigt at få udfordringerne frem i lyset, så de ramte personer – oftest kvinder – kan få den nødvendige hjælp" – Halima El Abassi, forkvinde i Det Nationale Integrationsråd.

til en mere generel diskussion, så man kommer ud til en bredere målgruppe end blot de unge og forældrene. Her er det at foretrække, at fagpersonale med etnisk minoritetsbaggrund involveres i indsatsen, således at den ikke opleves som et projekt, hvor danskerne skal opdrage de etniske minoriteter i gode og frisindede relationer og børneopdragelse. Dette kan virke kontraproduktivt og øge oplevelsen af stigmatisering og integration som forceret fordanskning.

Mødet mellem den fagprofessionelle og den etniske minoritetsfamilie

Rådet mener, at det er afgørende, at de fagprofessionelle i det sociale arbejde stoler mere på deres faglighed og professionalisme, når de står over for et problem med en etnisk minoritetsfamilie. De skal turde stille de sam-

me krav og forventninger, som de ville gøre til en given etnisk dansk familie. De fagprofessionelle skal klædes fagligt på, så de er i stand til at skelne mellem, hvorvidt problemerne er socialt eller kulturelt betingede.

Inddrag civilsamfundet

Rådet mener, at man i højere grad burde drage nytte af viden fra de lokale beboere og foreninger, som ofte har en stor praksisbaseret viden og indblik i årsagerne til negativ social kontrol. En inddragelse af disse kan derfor være med til at målrette og give den rette hjælp til de, som er udsat for negativ social kontrol.

Undgå stigmatisering

Det er en risiko for, at man kommer til at medvirke til en stigmatisering i samme åndedrag, som man forsøger at løse problemet

med negativ social kontrol. Det er derfor afgørende, at man er bevidst over, hvordan man kommunikerer budskabet ud - både fra myndigheder til offentligheden og fra den enkelte institution og ud til den enkelte borger, som er berørt af det, så man undgår at bestemte etniske baggrunde føler sig mistænkeliggjort og stigmatiseret.

Anbefalingerne kan findes i dets fulde beskrivelse på rådets hjemmeside [her](#).

<https://rem.dk/radet-mener/radets-anbefalinger/radets-anbefalinger-om-bekaempelse-af-negativ-social-kontrol>

I det følgende præsenteres nogle af rådets hovedaktiviteter på området i gennem dets virke i den forgange valgperi-

Møde med udlændinge og integrationsminister, Mattias Tesfaye

Den 30. januar 2020 deltog Halima El Abassi og Roya Moore i et møde med Mattias Tesfaye for at tale om en - undersøgelse fra VIVE om negativ social kontrol-

Den 30. januar klokken 14 mødtes Halima El Abassi med integrationsminister Mattias Tesfaye (S). De skulle drøfte den nye undersøgelse fra Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE), som har afdækket et tasmørkeland, hvor indvandrerkvinder er fængslet i voldelige og kærlighedsløse ægteskaber, og hvor en skilsmisse efter dansk ret ikke anerkendes af den tidligere ægteemand, deres familie eller af nærmiljøet.

Ifølge rapporten fra VIVE – har indvandrerkvinder fra muslimske miljøer ofte store problemer med at komme ud af religiøse ægteskaber.

Ifølge Halima El Abassi sætter undersøgelsen fra VIVE fokus på "en meget vigtig problemstilling", der "er langt mere omfattende, end vi tror".

"Det kan få fatale konsekvenser for en



kvinde at gå fra en mand, hvis hun ikke kan få en islamisk skilsmisse. I de miljøer er hun mandens kone, indtil en imam har sagt noget andet."

Rapporten bygger på 37 interviews med etniske minoritetskvinder, der har været igennem en skilsmisse og yderligere 48 interviews med fagpersoner og islamiske autoriteter.

I undersøgelsen har det ikke været målet, at undersøge, hvor stort omfanget er, og den kan derfor ikke bruges til at vurdere, hvor mange ikke-vestlige minoritetskvinder, der fastholdes i ægteskaber mod deres vilje.

Men den viser, at der er en del muslimske kvinder, der oplever alvorlige problemer med fysisk og psykisk vold og social kontrol. Og at den sekulære skilsmisse fra Familieretshuset

"Rapporten fra VIVE vidner om, at der fortsat er store problemer med et patriarkalsk og kvindefornerdrende menneskesyn i visse dele af det muslimske minoritetsmiljø".

Halima El Abassi forkvinde i Det Nationale Integrationsråd artikel i Kristligt Dagblad d. 16. november 2020.

i deres nærmiljøer ikke anses for at opløse den religiøse skilsmisse.

Halima El Abassi finder det naivt at tro, at problemerne vil forsvinde i hendes generation.

»Mørketallet er meget større, end vi aner. Jeg taler med mange mødre, der godt ved, at deres datter har en kæreste. Men de forstår ikke det samfund, de lever i. De er ikke en del af det, og derfor forstår de heller, hvordan de skal opdrage deres døtre, og så ender det med vold og social kontrol«.

Det nytter ikke bare at fjerne pigerne. »De elsker deres familie og ønsker grundlæggende ikke at miste den.

Hvis vi bare fjerner dem, svarer det til at slukke ildebrande.

Problemerne forsvinder ikke, før myndighederne tager fat i forældrene og

forsøger at finde ud af, hvorfor de føler sig nødsaget til at kontrollere deres piger. samfundets ansvar at få fat i dem«. (Berlingske den 10. november 2021)

Det er ikke samfundets skyld, at de mødre ikke er en del af det. Men det er





Den 10. september mødtes Halima El Abassi og Morten Østergaard i en samtale om negativ social kontrol sendt live på Facebook.

Den 10. september mødtes Halima El Abassi og Morten Østergaard i en samtale om negativ social kontrol, som blev sendt live via Facebook med spørgsmål fra seerne, og som fortsat kan afspilles fra Morten Østergaards facebookprofil.

Link til liveoptagelsen [her](https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=2662126397384222): https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=2662126397384222

En af Halimas pointer under mødet var, at man ikke løser problemet med negativ social kontrol ved at fjerne et barn eller en ung fra hjemmet.

"Man skal huske at rette fokus mod forældrene og give dem nogle redskaber til at forstå det danske samfund, hvordan det er opbygget, og hvordan man skal være barn og ung her i landet. Fagpersoner skal klædes bedre på, så de hverken kommer til at "overreagere" eller helt undlader at handle."

- Udtaler Halima El Abassi.

Det er vigtigt for rådet at slå fast, at børns opdragelse først og fremmest er forældrenes ansvar. Det er i den forbindelse vigtigt at sondre mellem negativ social kontrol og det at have en tilgang til opdragelse, der er an-

derledes end normen. Der skal være plads til socialt og kulturelt forskellige opdragelsesformer og forståelser af acceptabel adfærd. Men modsat er det vigtigt for rådet at påpege, at forældrene samtidig har et ansvar for deres børns opdragelse og trivsel, og at myndigheder og fagpersoner ligeledes har et ansvar for at skride ind, når børn og unge mistrives, og/eller udsættes for undertrykkende negativ social kontrol. I disse tilfælde må man ikke vende det blinde øje til pga. berøringsangst.

Kvinder i front på den internationale kampdag



I anledningen af Kvindernes Internationale Kampdag holdt foreningen NOUR arrangementet "Kvinder i Front". Rådsmedlem - Roya Moore stod i spidsen for arrangementet, som foregik den 6. marts 2020 i den Fynske Opera i Odense.

Aftenen bød på oplæg fra Zahra Pedersen,

der er datter af imam Abdul Pedersen, som ung valgte hun at gå sine egne veje, da hun smed tørklædet og grundlagde fitnessbrandet "The Healthy Hijab".

Forkvinden for Det Nationale Integrationsråd, Halima El Abassi bidrog også til arrangementet med en fortælling om æresrelaterede

konflikter og negativ social kontrol.

Herudover bød arrangementet på oplæg og debat med forfatter og direktør Julia Lahme, debattør Karen West og borgmester i Odense Kommune, Peter Rahbæk Juel, der talte om kampen mod negativ social kontrol.

Etniske minoritetskvinder i beskæftigelse

Situationen for de ikke-vestlige indvandrerkvinder på arbejdsmarkedet

Siden 2015 er beskæftigelsesgraden for ikke-vestlig indvandrerkvindende steget betydeligt - nemlig fra ca. 25 % i 2015 til ca. 50 pct. i 2022. Det er en stor og prisværdig fremgang, men rådet mener, at vi kan gøre det endnu bedre i Danmark. (<https://integrationsbarometer.dk/tal-og-analyser/beskaeftigelse>)

De er helt fundamentalt, at de mennesker, der kommer til Danmark, så vidt muligt hjælpes i arbejde.

Alle skal have muligheden og rammerne for at yde det, de kan. Det at være i beskæftigelse eller uddannelse er en vigtig del af føle sig som et del af fællesskabet, og kan samtidig være en vigtig del af forebyggelsen af negativ social kontrol.

Rådet har haft et særligt fokus på de etniske indvandrerkvinder, som har det sværest med at komme ind på arbejdsmarkedet.

Den 22. november 2021 besøgte Det Nationale Integrationsråd beskæftigelsesministeriet og fremlagde sine anbefalinger for

udlændinge og integrationsminister, Mattias Tesfaye. Rådet synes, at det er positivt, at regeringen med udspillet - "Danmark kan mere" - har et klart mål om at få flere etniske minoritetskvinder ud på arbejdsmarkedet. Det er først og fremmest godt for integrationen og samfundet som helhed, at flere kommer ud på arbejdsmarkedet, men det er også vigtigt for de enkelte kvinder selv.

Rådet mener dog, at regeringens reformudspil med en 37-timers arbejdslogik risikerer, at stille etniske minoritetskvinder dårligere end tidligere i forhold til at komme i beskæftigelse – både de nytilkomne og dem, som har været i Danmark i en længere årrække.

Udspillet lægger op til, at kvinderne skal ud i nyttejob som modydelse for at få kontant-hjælp.

De kvinder, der bliver sendt ud for at samle skrald på stranden eller vaske legetøj i en kommunal institution, får ikke forbedret deres sprog og kompetencer eller får sig et netværk, hvor de kan spejle sig i andre måder at leve og være kvinde på.

Det er efter vores opfattelse ikke den bedste start på en god integration, når man ved ankomsten signalerer, at man ikke tror på, at nytilkomne er i stand til at varetage et "rigtigt" job, men skal placeres i et form for "skånejob" med opgaver, der ikke er andre i samfundet, der ønsker at udføre.

Udspillet burde have et større fokus på at hjælpe kvinderne med de udfordringer, som de oplever i mødet med det danske arbejdsmarked. Det handler nemlig sjældent om lysten og viljen til at komme ud på arbejdsmarkedet. De fleste vil hellere end gerne i gang, hvis bare de får den rette støtte og hjælp. Hvilket rådet også anerkender at flere af dem har brug for, hvis barrieren ind til arbejdsmarkedet skal nedbrydes.

Det er i den sammenhæng vigtigt at have for øje, at de etniske minoritetskvinder, der står uden for arbejdsmarkedet er en forskelligartet gruppe med mange forskellige personligheder, kompetencer, styrker og svagheder. Derfor er det vigtigt, at den enkelte kvinde mødes med en skræddersyet og helhedsorienteret indsats, som er tilpasset lige præcis

Rådet om regeringens udspil om 37-timers aktivering

"Rådet frygter, at regeringens krav om nyttejobs uden reelt jobperspektiv vil skubbe flere kvinder væk fra jobcentrene: "Dette kan føre til en større isolation i hjemmet. Med andre ord - vi risikerer at sende kvinderne tilbage til kødgryderne." Forkvinde, Halima El Abassi.

hende i videst muligt omfang. Det skal samtidig være en målrettet indsats, hvor kvinderne sideløbende opkvalificeres både i forhold til sprog og kompetencer.

Dette skal ske ved, at kommunerne fokuserer på de mere langsigtede strategier og på, at samarbejdet mellem de beskæftigelsesrettede tilbud og danskuddannelserne skal styrkes, så der skabes en balance, der også kan sikre en fastholdelse af kvinderne på arbejdsmarkedet på længere sigt.

Det er afgørende, at forstå de bagvedliggende grunde til arbejdsløsheden blandt de etniske minoritetskvinder. Der kan være udfordringer med en stærk identitet som hjemmegående eller en anden kulturel sygdomsforståelse. Hvis det skal lykkes, at få kvinderne ind på arbejdsmarkedet skal kvinderne både udfordres og imødekommes med tilrettede helhedsorienterede tilbud, hvor hele familien inddrages i processen.

Rådet har udarbejdet nogle mere uddybende anbefalinger om, hvordan de mener, at man kan få flere etniske minoritetskvinder i beskæftigelse. Dem kan du finde på rådets hjemmeside www.rem.dk eller [her](#)

"Kvinderne har brug for en beskæftigelsesrettet indsats, der er helhedsorienteret og tilpasset den enkelte kvinde, hvis de skal lykkes med at finde en trædesten ind på arbejdsmarkedet."

Halima El Abassi, forkvinde i Det Nationale Integrationsråd

Rådet på folkemøde 2019

Det Nationale Integrationsråd inviterede på folkemødet 2019 til debat om minoritetskvinders vej til arbejdsmarkedet.

Rådets forkvinde, Halima El-Abassi var i samtale med udviklingschef Pernille Kiær fra Forenede Dampvaskerier A/S og Nawal Al-Falaki fra Matchgruppen, om hvad der skal til, for at få de etniske minoritetskvinder ud af hjemmet og i selvforsørgelse. Link til video [her](#)

Mai-Britt Haugaard Jeppesen fra Bydelsmødre var ordstyrer af arrangementet. Teltet var fyldt, og der var mange gode spørgsmål under debatten - også fra publikum.

Debatten tog udgangspunkt i den typiske kvinde midt i fyrrerne med tre børn og måske en mand, som ikke ønsker, at hun skal ud på arbejdsmarkedet og tjene sine egne penge.

Hovedbudskaberne var, at kvinderne i den grad har brug for en kickstart til at komme igang med den svære proces, som det er for dem at komme ind på arbejdsmar-

kedet. De skal hjælpes i gang på flere fronter. Det kan være udfordringer med psykiske problemer, negativ social kontrol, manglende uddannelse og kompetencer, manglende kendskab til kulturen på det danske arbejdsmarked, manglende dansk kundskaber. Bare for at nævne de vigtigste og hyppigste udfordringer.

Teltet var fyldt op af publikum og der var godt gang i debatten med mange gode spørgsmål fra publikum og skarpe svar fra et ivrigt panel.



Global Refugee Forum workshop

Rådsmedlem Rana Haddang deltog i Global Refugee Forum workshop

I 2017 underskrev FN's generalforsamling the Global Compact on Refugees. Formålet med aftalen var at sikre det internationale ansvar for flygtningekrisen.

For at fremme aftalens mål afholder the UN Refugee Agency forskellige workshops verden over. Til workshopsene inviteres forskellige organisationer og råd, som har viden og erfaring om arbejdet med integration og flygtninge. Formålet med workshoppen er, at deltagerne deler deres viden om både udfordringer og god praksis, som repræsentanterne fra FN kan tage med videre.

Rana Haddang kom som repræsentant for Det Nationale Integrationsråd, hvor hun i workshoppen arbejdede med underpunktet Jobs and Livelihoods. Her kunne hun særligt trække på rådets anbefalinger om beskæftigelsen af etniske minoritetskvinder. Workshoppen bød på spændende refleksioner og særligt spørgsmålet om, hvordan man bedst hjælper flygtninge i beskæftigelse, endte med at være en af workshoppens fokuspunkter.



Igu'en er vejen frem for at få kvinderne i beskæftigelse

Forkvinden, Halima El - Abassi udtalte sig i TV2 Øst, om at få flere kvinder med i Igu'en:

”Det betyder rigtig meget for kvinderne og deres selvforståelse, at de kommer ud på arbejdsmarkedet, så de oplever, at der er brug for dem, og at de bidrager til samfundet.”



Rådet på Integrationstræf 2019

Overskriften på integrations-træffet var - Fremtidens integrationsindsats

De overordnede spørgsmål, som blev diskuteret på dagen, var:

Hvad vi har lært de seneste år, og hvordan vi kommer videre?

Hvordan skal vi i fremtiden tilrettelægge en målrettet integration af flygtninge og familiesammenførte med fokus på indsatser, der virker?

Og hvordan kan vi udbrede indsatserne til flygtninge og indvandrere, der har været længere tid i landet og stadig har brug for støtte til at komme i job?



Demokratisk deltagelse og medborgerskab

Demokratisk deltagelse og retten til at tilkendegive sin stemme i samfundet er en vigtig grundsten i demokratiet.

Alligevel undlader mange etniske minoriteter at stemme og benytter sig derfor ikke af deres ret til at øve indflydelse på samfundet og deraf deres eget liv. Valgdeltagelsen ved kommunalvalget, hvor alle kan stemme – uanset statsborgerskab - er faldet. Der er i høj grad tale om et demokratisk A- og B-hold, når det kommer til demokratisk deltagelse i Danmark, hvor særligt mange etniske minoriteter ikke benytter sig af deres ret til at øve indflydelse på samfundet og dermed også deres eget liv. Det mener vi, er problematisk for demokratiet. Den 11. februar 2021 var Det Nationale Integrationsråd til møde med udlændinge – og integrationsministeren for at fremlægge deres ideer til aktiviteter op til kommunalvalget med henblik på at styrke valgdeltagelsen blandt etniske minoriteter.

Danmarks Videnscenter for Integration har dokumenteret, at stemmeprocenten ved sidste kommunalvalg på Frederiksberg var 78,2 procent for etniske danskere, men kun henholdsvis 39,6 procent og 44 procent for indvandrere og efterkommere. De tilsvarende tal

for Region Hovedstaden var 77,4 procent, 37,7 procent og 38,9 procent – altså cirka det halve for både indvandrere og deres efterkommere opvokset her i landet. Især det sidste er tankevækkende.

Vigtigt med aktiv valgdeltagelse

Det er vigtigt, at man som borger med anden etnisk baggrund har viden om stemmeprocessen, og hvad det betyder, at man bruger sin stemme. En aktiv valgdeltagelse er afgørende for integrationen i Danmark. Rådet har udarbejdet en valgplacat, der har til hensigt at give et overblik over, hvordan man helt lavpraktisk bruger sin stemme ved et valg og samtidig beskrives, hvorfor det er så vigtigt at bruge sin stemme. Når man som borger stemmer ved et valg, er man med til at vælge de politiske kandidater. Man får indflydelse på beslutninger, der påvirker ens liv, og derfor gør det en forskel at stemme.

Manglende stemme i medierne

Etniske minoritetsborgere er desværre lige så markant underrepræsenteret i medierne, og desværre går udviklingen den forkerte vej.

Nye tal fra Ansvarlig Presse og Roskilde Universitet viser, at etniske minoritetsborgere i 2021 udgjorde 14 procent af befolkningen, men kun 3,5 procent af kilderne i de danske nyhedsmedier. Det er en tilbagegang fra 2016, hvor tallene var 12 procent af befolkningen og 4 procent af kilderne, mens etniske minoritetsborgere i 2011 udgjorde 10,4 procent af befolkningen og 4,4 procent af kilderne. (Rapporten *"Dem vi stadig taler om"* 2022).

Rådet finder det imidlertid mere bekymrende, at undersøgelsen viser, at etniske minoriteter næsten kun optræder i særlige nyhedsreservater: I historier om udlændingestof, islam og kriminalstof. Og selvom den største koncentration af minoritetskilder findes i udlændingestoffet, så er det næsten udelukkende majoritetskilder (primært beslutningstagere), der optræder i de politiske historier knyttet til spørgsmål om udlændinge, indvandring og integration, og som derfor får lov til at stille diagnosen i forhold til Danmarks integrationsudfordringer. Vi har således en voksende demokratisk underklasse i Danmark, som tilmed er underrepræsenterede som genkendelige medborgere i pressen. Kombinationen af manglende ret-

Rådet tror på, at valgdeltagelse er et centralt led i den fortsatte udvikling af et demokratisk og mangfoldigt Danmark. Vi håber, at rådets pjeces har været med til at motivere mange til at bruge sin stemme ved de forskellige valg i Danmark. Det er dit valg, din ret og din pligt at stemme!

tigheder, manglende motivation for at gøre sin stemme gældende og underrepræsentationen af selvsamme stemmer i den offentlige samtale i øvrigt kan stå i vejen for oplevelsen af et dansk medborgerskab, der går på tværs af etniske, sociale og geografiske skel.

Størstedelen af de få ikke-vestlige kilder findes i historier om bestemte emner, her kaldet minoritetskildernes nyhedsreservater. Særligt er udlændinge- og integrationsstof samt kriminalstof emner, hvor ikke-vestlige kilder optræder.

Minoritetskvinder er dobbelt underrepræsenterede

Hvor minoriteter i sig selv er underrepræsenterede i forhold til befolkningsandel, så er kvinder med minoritetsbaggrund dobbelt underrepræsenteret, da der i nyhederne optræder to mænd for hver kvinde. Denne kønsskævhed er gældende for alle kvinder uanset oprindelse. (Rapporten *"Dem vi stadig taler om"* 2022)

Minoritetskilder optræder overvejende som erfaringskilder og ikke som repræsentanter for organisationer, myndigheder eller partier. Ikke én eneste kilde med ikke-vestlig



baggrund deltager som ekspert. (Rapporten *"Dem vi stadig taler om"* 2022).

Rådets indsatser ved kommunalvalget

Kommunalvalget er en stor demokratisk begivenhed, og rådet lavede en mængde forskellige indsatser her. Rådet distribuerede bl.a. en valgplacaten oversat til ni forskellige sprog i ca. femten tusinde eksemplarer. Valgplacaten indeholder alle informationer om valghandlingen og retten til at stemme.

Med pjecen - *"Det er dit valg"* forsøger rådet, at give et enkelt overblik over, hvordan man rent praktisk bruger sin stemme ved et valg og samtidig beskrive, hvorfor det er vigtigt, som medborger i Danmark at bruge sin stemmeret. Pjecen beskriver alle forekommende valgformer i Danmark og forklarer på ni forskellige sprog de gældende regler samt almene praksisser, der knytter sig til disse.

Rådets indsatser ved kommunalvalget 2021

Rådets plakatcampagne under valget

Rådet foretog i samarbejde med valgforsker, Kasper Møller Hansen en plakatcampagne/forskningsprojekt, som dels havde til formål at få flere etniske minoriteter til at stemme ved kommunalvalget november 2021 og samtidig undersøge, hvorvidt en sådan plakatcampagne har en effekt på at øge valgdeltagelsen, og i så fald hvor stor effekten er.

Kasper Møller Hansen er lige nu i gang med at analysere data fra valget, som endnu ikke er færdig- og offentliggjort.

Rådet var ude at hænge plakaterne op i opgangene i 22 forskellige boligområder spredt ud over hele Danmark. Plakaten indeholdte en opfordring til at gå ned at stemme sammen med en unik QR-kode med vejviser til



Etniske minoritetsborgere udgjorde i 2021 14 procent af befolkningen, men kun 3,5 procent af kilderne i de danske nyhedsmedier.

Ifølge medieforskningen forstærkes sociale kløfter mellem majoritets- og minoritetsdanskere af, at pressen sjældent fremstiller etniske minoriteter som genkendelige medborgere.

(Rapporten "Dem vi stadig taler om" 2022)



Rådets kommunalvalgspulje støttede -

Rådets andre indsatser ved kommunalvalget

Rådet modtog endvidere støtte fra finanslovens demokratipulje til at arbejde med aktiviteter, der øger valgdeltagelsen.

I den forbindelse har Rådet stået for at omfordel midler til støtte af lokale valgarrangementer, hvis formål var at fremme den demokratiske deltagelse blandt etniske minoriteter.

Der er givet støtte på op til 10.000 kr. pr. arrangement til 15 forskellige lokale foreninger, integrationsråd m.fl. over hele landet. Initiativerne var alt fra klassiske vælgermøder til cafe-kulturmøder til events i gågader.

Rådet modtog i alt 19 ansøgninger, og støttede i alt 16 ansøgere md projektbevillingen. Der blev givet støtte på op til 10.000 kr. pr. arrangement. Heriblandt Bydelsmødrene i Albertslund, Somalisk Forening i Kolding, Herredsvang Helhedsplan, Silk Road Kulturforening i Greve, Socialpolitisk Forum i Gentofte samt Frederiksberg-, Tisted-, Aarhus- og Viborgs Integrationsråd m.v..

Kommunalvalgspuljen understøtter de lokale

arrangementer med blandt andet annoncering, lokaleleje, forplejninger, udgifter til tolk m.m. Alle afholdte og kommende arrangementer er partipolitisk neutrale. De har fokus på valgdeltagelsen særligt blandt etniske minoriteter, som tidligere nævnt desværre er markant lavere sammenlignet med den øvrige befolkning.



Højere valgdeltagelse blandt indvandrere og efterkommere

I Efter det seneste folketingsvalg i 2019 er det kommet frem, at valgdeltagelsen blandt indvandrere er stedet med 4,4 procentpoint og for efterkommere er valgdeltagelsen steget med 10,9 procentpoint. Kigger man på de unge indvandrere og efterkommere er stigningen helt oppe på 17 procentpoint.

Ovenstående tal bliver bragt i en artikel fra Politiken på baggrund af en rapport af professor Kasper Møller Hansen, Institut for Statskundskab på Københavns Universitet, som forklarer, at "Valgdeltagelse er den vigtigste sundhedsindikator for, hvordan vores demokrati fungerer. Det lille kryds udtrykker vores samfundsaccept".

I artiklen kommer der forskellige bud på, årsager til den stigende valgdeltagelse. Kasper Møller Hansen mener bl.a., at Rasmus Paludans indvandrerkritiske tone og demonstrationer med koran-afbrændinger der har været i foråret 2019, har fået flere til stemmeboksen. E+ndvidere at der bliver lavet flere oplysningskampagner i forhold til tidligere.

lokale valgarrangementer under KV21

Brug din stemme til kommunalvalget og få indflydelse på politikken i dit nærområde

KULTUR- OG DEMOKRATIDAG FOR HELE FAMILIEN
Lørdag d. 6. november kl. 12-19
i Kongsholmscenteret på Liljens Kvarter 2

En dag fyldt med mad, bollywood musik og fællesskab.

Live optræden af Adeel Ali Khan

Boder med pakistansk mad, kager, henna, smykker, tøj og meget mere.

Der vil være oplæg om emner som Albertslunds udvikling, demokrati og bæredygtighed fra Borgmester Steen Christiansen, Povl Markussen fra Verdensmålscenteret og KV21-kandidat Rukhsana Ali. Du vil også kunne møde lokale kandidater til kommunalvalget.

DET ER FOR HELE FAMILIEN, OG DET ER GRATIS AT DELTAGE.

For mere info kontakt Trine Nørgaard Pedersen fra ABC på tlf. 60 35 46 34 / tnp@bo-vest.dk

BYDELSMØDRENE INVITERER TIL VALGDEBAT

ER DU TVIVL OM HVOR DU SKAL SÆTTE DIT KRYDS TIL KOMMUNALVALGET?

SÅ TAG MED TIL ALBERTSLUNDS BYDELSMØDRES VALGARRANGEMENT

FREDAG D. 29. OKTOBER KL. 17-20
KONGSHOLMSCENTERET PÅ LILJENS KVARTER 2

DER VIL VÆRE DEBAT MED LOKALE POLITIKERE, HVOR DU KAN STILLE SPØRGMÅL OG LÆRE MERE OM DE POLITISKE PARTIERS MÆRKESAGER

DER ER GRATIS MAD TIL ARRANGEMENTET
ALLE OVER 18 ÅR ER VELKOMMEN
DER KRÆVES INGEN TILMELDING

STEM MED

Udsatte boligområder



Rådet's anbefalinger om udsatte boligområder

Rådet anerkender, at der eksisterer en række udfordringer i forhold til de udsatte boligområder, og det er derfor også en af rådets fokusområder.

Et af rådets primære indsatser på dette område har været at udarbejde anbefalinger til at løse nogle af udfordringerne. De er siden blevet fremlagt for den daværende boligminister Kaare Dybvad (nu udlændinge- og integrationsminister) og daværende udlændinge- og integrationsminister Mattias Tesfaye. Det foregik den 5. november 2020.

Det har længe været rådets anbefaling, at der gribes til boligpolitiske løsninger for at løse de generelle integrationsproblematikker. Derfor var rådet også meget kritisk overfor en politisk aftale om at skære 100 mio. kr. til helhedsplanerne.

Det er afgørende for integrationen, at der er daglige møder mellem personer med etnisk minoritetsbaggrund og majoriteten. Så de mange synlige såvel - som usynlige spilleregler - i samfundet bliver velkendte. Boligom-

Der eksisterer problemer i de udsatte boligområder, og der er brug for handling fra politisk side. Det er dog afgørende, at man bruger den rette tilgang, så problemerne diagnosticeres og løses ud fra de rette forudsætninger og med de rette redskaber. Indsatsen skal ikke tage udgangspunkt i en stigmatisering af beboerne. Der skal tænkes bredt, langsigtet og helhedsorienteret i stedet for at sætte ind med ukoordineret symptombehandling af socioøkonomiske problemer som kriminalitet, arbejdsløshed og lav uddannelsesgrad.

Abdirahman Mohamud Lidle, rådsmedlem samt folkeskolelærer og skolehjemvejleder, Aarhus Kommune.

råderne er i dette henseende vigtige, fordi man ved at regulere på boligpolitikken rent faktisk kan medvirke til, at der tiltrækkes flere ressourcestærke beboere til de pågældende boligområder.

Men en afgørende pointe er, at man forsøger at løse udfordringerne ved at løfte beboerne i de udsatte boligområder i stedet for at fokusere på fx hårdere straffe. Hårdere straffe kan måske have en lille effekt i visse tilfælde men kan langt fra stå alene som løsningsmodel. Løsningerne skal være langsigtede med fokus på sprog, uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet for beboerne.

Målet skal være daginstitutioner, skoler og boligområder, der afspejler befolknings sammensætningen i resten af samfundet. Der har været et problem med hele retorikken omkring de udsatte boligområder, som i sig selv bidrager til en stigmatisering af områderne og dets beboere. Ved at bruge ordet "ghetto" - adresseres problemerne til hovedsageligt at være et spørgsmål om etnicitet- og kulturforskelle.

Dette mener rådet kan have en direkte kontraproduktiv effekt. Når den tidligere regering udarbejdede offentlige lister over socialt ud-

satte boligområder og navngav dem "ghettoer", var der tale om en politik, der hænger områdernes beboere ud, og som bidrager til at udstille de socialt udsatte områder som adskilt fra resten af samfundet. Det bidrager i sidste ende til virkeliggørelsen af en selvopfyldende profeti. Når man så oveni anvender etnicitet som et kriterium, og ydermere op sætter særlige regler, straffe og indsatser for netop de områder, er man med til at øge stigmatiseringen af områderne og dets beboere og er i virkeligheden med til at opretholde et parallelsamfund. Dette tilskynder ikke ressourcestærke til at flytte derhen og fastholder i stedet et "os" og "dem", som er stærkt bekymrende for integrationsarbejdet.

Styrk de boligsociale helhedsplaner:

Med de boligsociale helhedsplaner skabes en koordineret indsats for at løfte området på netop de markører, som vi har skitseret, er vigtige: De fremmer lokale sociale aktiviteter, det lokale demokrati, skaber tryghed, og understøtter samarbejdet mellem skole og politi. Alt dette styrker beboernes tilknytning til både uddannelse og arbejdsmarked og er dermed en vigtig brik i kampen om at løfte områderne ud af de sociale problemer.

Igennem mange af de boligsociale helheds-

planer ansættes medarbejdere i de udsatte boligområder, hvis job består af at være bindeled mellem kommunen og områdets beboere. Rådet mener, at dette bindeled er afgørende for at komme de sociale problemer i områderne til livs.

De boligsociale medarbejders primære funktion er at være de overordnede tovholdere, når det gælder de frivillige initiativer, mobilisering af beboerne og brug af de fysiske faciliteter i området. De har mulighed for at styrke de frivillige kræfter, skabe de fysiske rammer og styrke demokratiet. De boligsociale medarbejdere har mulighed for at række ud til alle beboere i kraft af deres fysiske tilstedeværelse og personlige kendskab til beboerne i området.

Medarbejderne kan også hjælpe beboerne i gang med aktiviteter, enten ved at stable et helt nyt tilbud på benene, finde lokaler og mobilisere deltagere eller blot ved at videreforme kontakt til en forening eller lignende.

De boligsociale handlingsplaner gør det muligt at håndtere de problemstillinger, som de frivillige ikke kan. Tilbuddene i det frivillige regi er sjældent målrettet unge med lidt tungere sociale udfordringer, og de frivillige

”Årsagen til problematikkerne i de udsatte boligområder er sociale og løses ikke ved straf men ved, at man fortæller de gode historier fra området og inddrager beboerne i løsningerne”

Abdirahman Mohamud Lidle, rådsmedlem samt folkeskolelærer og skolehjemvejleder, Aarhus Kommune

kan ikke pålægges at håndtere de problemstillinger, der opstår med den målgruppe. Her kan de boligsociale handlingsplaner træde til med en målrettet og fagligt funderet indsats. **Forskning viser**, at bemandede væresteder for unge er med til at udvikle deres sociale kompetencer, holde dem ude af kriminalitet og generelt skaber øget tryghed i områderne (Center for boligsocial udvikling (2019) ”Inspirations- og Videnskatalog: Viden om boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefonden”, s. 18-20).

Styrk det frivillige arbejde og de sunde fællesskaber

Når de ansatte i de boligsociale helhedsplaner går hjem, så tager de frivillige over. De lokale frivillige kræfter i de udsatte områder skal styrkes, og dette kan med stor fordel gøres med hjælp fra de boligsociale medarbejdere.

Det er afgørende, at vi forebygger, at de unge kommer ind i usunde fællesskaber, der samler sig om kriminalitet og bande-lignende grupper. Det gøres ved at have stærke alternativer til disse i det lokale miljø. Så opgaven er i fællesskab med områdets beboere - at sikre, at der er sunde fællesskaber tilgængelige for de unge og tidssvarende faciliteter in-

den for blandt andet sport og bevægelse, som fanger de unge på en god og sund måde. De sunde fællesskaber kan være lommepengeprojekter, hvor de unge hjælper til med madlavning i områdets beboerhus eller hjælper til med at holde fællesarealerne rene og pæne. Det kan være sportsklubber eller andre typer af foreninger, hvor de unge kan møde positive rollemodeller. Det kan være lektiecafeer, hvor frivillige står klar til at hjælpe den enkelte med at løse de regnestykker, som kan være svære at overskue, hvis man i øvrigt slås med andre problemer.

Styrk demokratiet via beboerinvolvering

Dialogen mellem de lokale politikere og beboerne i de udsatte boligområder skal styrkes, så de i fællesskab kan finde frem til holdbare løsninger. Det er vigtigt, at der skabes en dialog med beboerne i de udsatte boligområder om årsagerne til, at området opfattes som problematisk, og at beboerne selv er med til at formulere, hvad man kan gøre for at løse problemerne. Demokrati handler ikke kun om folkevalgte politikere og valgdeltagelse, men det er noget, der skal udøves og trænes hver dag lokalområdet.

Kommuner skal etablere lokale integrationsråd, som kan fungere som bindeled mellem

de udsatte boligområdets beboere og kommunen, og som kan arbejde aktivt på at styrke integrationen i områderne. Desuden er det vigtigt, at integrationsrådene forankres i det lokale miljø, hvilket de kan gøre ved at afholde deres møder ude i kommunen specifikt efter det emne, de arbejder med. Derudover er det en god idé, at integrationsrådene indimellem afholder åbne møder - eksempelvis i forbindelse med afgivelse af deres høringsvar på et lovforslag. På den måde kan man styrke det lokale demokrati for kommunens beboere ved, at de kan komme med direkte inputs til nye lovforslag.

Styrk en mangfoldig beboersammensætning og drop etnicitetskriteriet

Beboersammensætningen skal ændres, så den afspejler det omkringliggende samfund. Dette gælder både den sociale-, økonomiske- og kulturelle sammensætning i områderne.

Det er afgørende for integrationen, at personer med etnisk minoritetsbaggrund møder personer med etnisk majoritetsbaggrund i hverdagen og derved får kendskab til samfundets - synlige såvel som usynlige - spilleregler. Når befolkningssammensætningen i de udsatte boligområder har en overvejende andel af etniske minoriteter, kan det have

betydning for integrationen. Man skal justere og styre beboersammensætningen på en måde, der er ansvarlig og bæredygtig, bl.a. ved at forsøge at få flere mindre virksomheder og beboere med længere uddannelser og tilknytning til arbejdsmarkedet til at flytte til boligområdet og lave tiltag, der fastholder ressourcestærke beboere i områderne. Og dette skal gøres uden at bruge etnicitet som negativ markør.

Rådet anbefaler, at den allerede eksisterende fleksible udlejning i udsatte områder, hvor folk i arbejde og under uddannelse får fortrinsret på ventelisten, udvides. For eksempel skal unge, der er i uddannelse eller i fast arbejde og ønsker at flytte hjemmefra, have fortrin til en bolig i det kvarter, de er vokset op i. Dermed benytter man aktivt et uddannelsesmønster, hvor stadig flere unge får taget kompetencegivende uddannelser til at ændre beboersammensætningen samtidig med, at man får fremdraget og udnyttet de gode unge forbilleder i de udsatte områder.

Et af kriterierne for om et socialt udsat boligområde kategoriseres som udsat er baseret på etnicitet – andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande må ikke

overstige 50 pct. Det er ikke rimeligt, at borgere vurderes som værende negative for et boligområde, udelukkende på baggrund af deres etnicitet. I de nye såkaldte forebyggelsesområder at grænseværdien helt nede på 30 procent.

Rådet mener samtidig, at man skal være meget varsom med retorikken, når man omtaler udfordringerne – det være sig af journalister som af politikere mv. Når politikerne i medierne gang på gang italesætter et udsat boligområde som en ”ghetto” og et ”parallelsamfund”, er det en retorik, der i sig selv kan være problematisk.

Rådet mener, at dette kan være med til at skabe et billede af, at de eksisterende udfordringer i de udsatte boligområder hovedsageligt omhandler etnicitet – og kulturforskelle selvom udfordringerne oftest bunder i sociale problemer, som ikke har rod i en anden kultur eller etnicitet.

Beboerne i de udsatte områder, kan ikke spejle sig i italesættelsen. De oplever, at de bliver udstillet som samfundsfjendske og kriminelle; som nogen, der ikke er en del af fællesskabet på trods af, at langt de fleste bakker 100

pct. op om det danske velfærdssamfund og demokratiet og for alt i verden ønsker at være en del af det danske samfund. En sådan retorik medfører en stigmatisering og er medskabende af et samfund opdelt i et ”os og dem”.



Abdirahman Mohamud Lidle er en tosproget folkeskolelærer og skolehjemvejleder i Aarhus. Han har tidligere været i integrationsrådet i Aarhus Kommune og har derudover arbejdet som uddannelses- og jobvejleder i Gellerup. I 2016 blev Abdirahman Mohamud Lidle kåret til Årets Boligsociale Ildsjæl i Aarhus Kommune.

Forebyggelse af diskrimination og hadforbrydelser

Diskrimination i Danmark:

Tal fra Det Nationale Integrationsbarometer viser, at det er hele 45 % af indvandrere og efterkommere, som har oplevet at blive udsat for diskrimination.

Had i den offentlige debat

Hadefuld tale eller 'hate speech' er offentlige udtalelser, som udbreder eller tilskynder til had, diskrimination eller fjendtlighed mod en gruppe, ofte en minoritet. Der er brug for mere viden om sammenhængen mellem på den ene side at tænke og tale hadefuldt, og på den anden side at komme med trusler og direkte begå vold og andre fysiske handlinger motiveret af had og fordomme.

En stor del af den offentlige debat er rykket ind på internettet og de sociale medier, hvor der kan være kort fra tanke til at skrive en hurtig kommentar uden at se modparten i øjnene. Institut for Menneskerettigheder har undersøgt DR Nyhedernes og TV2 Nyhedernes Facebooksider. 15 % af kommentarerne

er hadefulde og har ofte fokus på religion/tro og flygtninge. ¾ er skrevet af mænd. Halvdelen af brugerne undgår at deltage i den offentlige debat pga. den hårde tone. (Det kriminalpræventive råd: <https://dkr.dk/vold-og-voldtaegt/fakta-om-hadforbrydelser/>).

Had som motiv

Politiet beskriver hadforbrydelser som vilkårlige, for de sker som regel uprovokeret og pludseligt, uden at offer og gerningsmand kender hinanden på forhånd. Samtidig kan det være svært at skelne, om det kriminelle forhold har et hadefuldt motiv eller ej. (Det kriminalpræventive råd: <https://dkr.dk/vold-og-voldtaegt/fakta-om-hadforbrydelser/>).

Der kan være forskel på, hvad offeret oplever er en hadforbrydelse, og hvad politiet objektivt kan påvise er gerningsmandens bevidste motiv. Måske er der blevet råbt noget krænkende i forbindelse med en forbry-

delse, men i nogle sager skønnes det, at det er brugt som et skældsord i situationen frem for at være udtryk for motivet til handlingen. (Det kriminalpræventive råd: <https://dkr.dk/vold-og-voldtaegt/fakta-om-hadforbrydelser/>)

Konsekvenser af hadforbrydelser

Hadforbrydelser påvirker ikke bare ofrene men også hele familier og større fællesskaber. De udsatte grupper kan ændre opfattelse af, hvad der er sikkert at gøre - f.eks. af hvor de kan færdes og hvordan, eller om de tør skilte med deres baggrund, overbevisning eller identitet. (Det kriminalpræventive råd: <https://dkr.dk/vold-og-voldtaegt/fakta-om-hadforbrydelser/>).

Det mener rådet selvsagt er særdeles uacceptabelt, og at der skal der skal gøres noget ved problemet. Rådet har tidligere udarbejdet anbefalinger om, hvordan de mener, at man kan forebygge diskrimination og hadforbrydelser. I november 2021 blev disse an-

Nyt lovforslag til forhindring af diskrimination på arbejdsmarkedet

Rådet bakker op om et nyt lovforslag, der går ud på, at alder ikke skal fremgå af jobsøgningen netop for at undgå diskrimination i ansøgningsprocessen. Hun anbefaler, at man i samme åndedrag gør jobansøgningerne navne-neutrale med henblik på at forhindre diskrimination på baggrund af den jobsøgendes navn.

befalinger under et møde fremlagt for tidligere udlændinge- og integrationsminister Mattias Tesfaye. Rådets anbefalinger til forebyggelse af diskrimination og hadforbrydelser kan du finde på rådets hjemmeside - www.rem.dk eller [her](#)

Handlingsplanen mod racisme

En af rådets primære anbefalinger var, at man udarbejdede en national handlingsplan mod racisme.

Derfor er rådet glad for, at der siden hen er indgået en politisk aftale om en handlingsplan mod racisme, som indebærer, at der på finansloven for 2022 er afsat over 8 mio. kr. til formålet.

I processen for udarbejdelsen af kortlægningen med handlingsplanen vil rådet yderligere anbefale, at man i undersøgelsen inddrager viden direkte fra de grupper i samfundet, som er udsat for racismen. Samtidig vil det være hensigtsmæssigt, at inddrage lokale foreninger og integrationsråd. Endelig vil rådet også anbefale, at kortlægningen inddrager kvalitative metodiske tilgange i undersøgelsen, så man kommer helt tæt på den enkelte persons oplevelser og får et dybdegående kendskab til problemet.

Genstandsfeltet bør være unge i nattelivet, arbejdsmarkedet, ældre, kvinder, boliger og fremstilling af minoriteter i medierne. Det er nemlig alle områder, hvor racisme og diskrimination forekommer, men som kommer til udtryk på meget forskellig vis.

Definition af hadforbrydelser

"Forbrydelser, som er motiveret af fordomme og had til offeret på grund af offerets tilhørsforhold til en bestemt gruppe."

Kilde: Institut for Menneskerettigheder

Rådet deltog på FN's internationale dag mod racisme 2021

3F afholdt d. 21. marts 2021 arrangementet "FN's internationale dag mod racisme 2021" online via Facebook, hvor forkvinden Halima El-Abassi deltog i en paneldebat om, hvorfor vi skal have mangfoldighed på det danske arbejdsmarked, og hvordan vi får det.

Ud over Halima El Abassi deltog også medlem af Europa-Parlamentet Marianne Vind og forbundssekretær i 3F, Søren Heisel i paneldebatten.

Under paneldebatten ytrede forkvinden Halima el Abassi bl.a., at:

Vi er alle ansvarlige for et mangfoldigt arbejdsmarked - både politikere og arbejdsmarkedets partere.

Det er godt for integrationen, at etniske minoriteter kommer ud på arbejdsmarkedet, da det bl.a. giver selvtillid og mening i tilværelsen, og samtidig bliver man selvforsørgende og en god rollemodel for sine børn.

Det ophæver kløften mellem "os" og "dem" (polarisering i samfundet) og erstatter det med et "vi". Mangfoldighed på arbejds-

pladsen kommer ikke af sig selv, men er derimod noget, som man skal arbejde henimod - "de gode intentioner er der, men der er langt fra tanke til handling".

Man skal bedømmes ud fra sine kvalifikationer og ikke etnicitet. Det er en gevinst for arbejdspladsen at rekruttere mangfoldigt, da mangfoldige teams har en højere indtjening end homogene teams - jf. en undersøgelse

der er foretaget af CBS og ISS Danmark i 2016-2018.

Rådet anbefaler, at private arbejdsgivere skal redegøre for deres aktiviteter i forhold til ligebehandling af etniske minoriteter, at offentlige arbejdsgivere skal arbejde med måltal og politikker, og at "etniske minoriteter" indsættes i forskelsbehandlingsloven sammen med ældre lønmodtagere og personer med handicap.



Konference for at sikre piger og kvinders rettigheder

Rådsmedlem, Maleeha Asif, deltog den. 24. marts 2022 på konference i Langstingssalen på Christiansborg.

Konferencen, som hed "Danmark i front internationalt for piger og kvinders rettigheder", havde et vigtigt sigte, da formålet var, at informere om Danmarks arbejde for at fremme piger og kvinders rettigheder. En kvindes ret til at bestemme over eget liv og egen krop er fundamental. Men denne ret er under pres rundt omkring i verden. Fra unge piger i Syrien, der bliver giftet væk til ældre mænd, til unge piger i Etiopien, der begrænses i retten til at bestemme over egen krop i form af kvindelig omskæring og manglende adgang til prævention og lovlig abort.

Dagen blev indledt med en velkomst af Karen Elleman, formand for Folketingets Tværpolitiske SRSR-netværk, og et oplæg af Flemming Møller Mortensen, minister for udviklingssamarbejde. Oplæggene var fordelt over tre temaer, der alle centrerede sig om hovedtemaet: Piger og kvinders rettigheder. Charlotte Slente, generalsekretær for Dansk Flygtningehjælp, og Anders Ladekarl, generalsekretær for Røde Kors,

gav et indblik i de globale processer for ligestilling og kønsbaseret vold i konflikt – og fordrivelseskriser. Konferencen sluttede af med et oplæg om piger og kvinders udfordringer og potentiale som forandringsagenter i kriser. Det blev holdt af flere forskellige oplægsholdere blandt andet Morgen Lynge, programchef i Plane Børnefonden. Til sidst var der mulighed for at stille spørgsmål.

Maleeha fik en relevant viden og nuancering af problemstillingen, som hun har bragt videre til resten af Rådet. Hun fik også lejlighed til



at veksle et par ord med et par af frontfigurerne på konferencen. På billederne ses Maleeha sammen med Flemming Møller Mortensen (Minister for udviklingssamarbejde) og Bwalya Sørensen (stifter af Black Lives Matter).

Maleeha fik en relevant viden og nuancering af problemstillingen, som hun har bragt videre til resten af rådet. Hun fik også lejlighed til at veksle et par ord med et par af frontfigurerne på konferencen. På billederne ses Maleeha sammen med Flemming Møller Mortensen (Minister for udviklingssamarbejde).



Sundhed (Covid-19)

Der har blandt politikere og i medierne været fokus på, at COVID-19 har haft en både etnisk og social slagside og dermed en særlig stor betydning for etniske minoriteter. Etniske minoriteter har haft en særlig udsathed for smitte, som langt fra kan forklares med kulturforskelle og deres adfærd.

En del af forklaringen skal findes i, at mange med etnisk minoritetsbaggrund arbejder i servicejobs og i social- og sundhedssektoren, hvor man er mere udsat for smitte. Boligforhold med mange personer i husstanden spiller også ind.

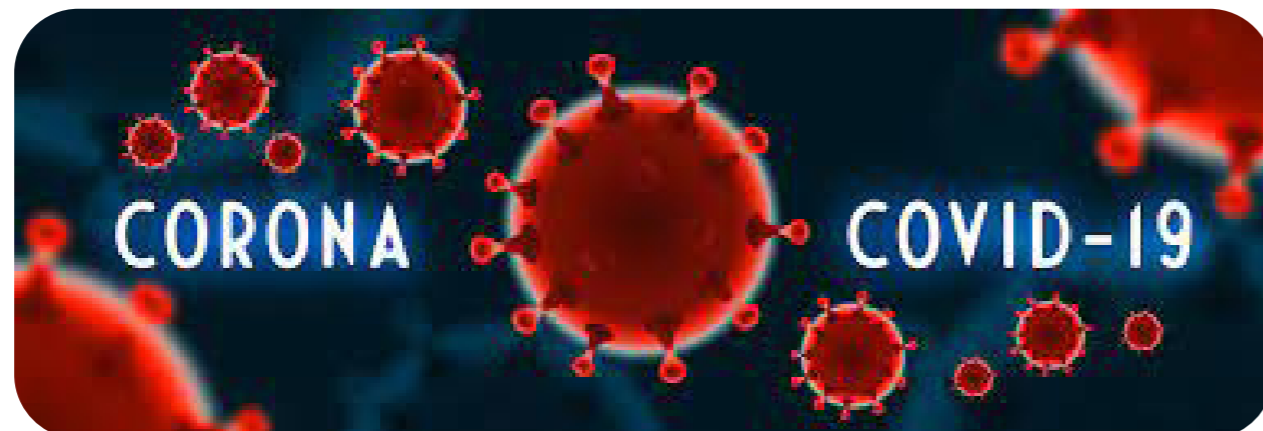
Fokusrapporter fra SFI har beskrevet, at etniske minoriteter i højere grad har været udsat for smitte, og at der derfor har været en tendens til større smitteforekomst i nogle minoritetsmiljøer. Personer med ikke vestlig herkomst udgør 8,9% af befolkningen men har udgjort 25,7% af COVID-19 tilfældene.

Rådet har bidraget til og distribueret Sundhedsstyrelsens informationsmaterialer om COVID-19 til rådets store landsdækkende netværk. Alle integrationsråd skal have en stor tak for, at I har sørget for, at disse vigtige informationer er kommet helt ud i alle egne

af landet. Vi har vist vores værd i forhold til at formidle denne viden, og vi kunne ikke havde gjort den indsats uden jer! Det Nationale Integrationsråd har deltaget i møder med udlændinge- og integrationsminister, Mattias Tesfaye, sundhedsminister, Magnus Heunick og diverse relevante myndigheder samt NGO'er for at bidrage med vores viden

og indspark med henblik på at nedbringe den særligt store smittespredning hos etniske minoriteter.

I den forbindelse har rådet også været aktiv i pressen og har medvirket til at producere og distribuere videoer med gode råd til en forsvarlig afholdelse af EID.



Debat i Deadline og Go' aften Live



Den 16. september deltog forkvinden, Halima El Abassi i Deadline og Go' aften Live.

Hun kommenterede på den manglende og uvillige vaccination blandt etniske minoriteter, som blandt andet beror på en manglende viden og måske også en manglende tillid til myndighederne, som skal opbygges.

Video med gode råd til en corona-sikker ramadan

Efter en periode med corona nedlukning var der i foråret 2021 fokus på den gradvise genåbning.

Rådet producerede i den forbindelse en video, hvor rådets forkvinde, Halima El - Abassi, udtalte sig om hvilke forbehold, der kunne tages for at undgå smittespredning både under Ramadan og i forbindelse med Eid-fejringen.

I Eid-dagene tilbringer mange etniske minoriteter deres tid i selskab med familie og venner, så forkvinden gjorde blandet opmærksom på og opfordres til, at man blev testet før man sås, begrænse antallet man valgte at ses med eller som alternativ, at man kunne fejre højtiden ved at mødes på en online platform i stedet for at mødes fysisk.

Videoen kan ses på følgende [link](https://rem.dk/news/film-med-gode-rad-til-en-corona-sikker-ramadan):

<https://rem.dk/news/film-med-gode-rad-til-en-corona-sikker-ramadan>



Folkemøde i Odense - om ensomhed under corona

Danske Røde Kors afholdte femten stk. folkekøder rundt om i landet med overskriften "Brug for hinanden".

Der blev taget initiativ til disse møder, da Røde Kors oplevede, at der under covid-19-nedlukningen var brug for at imødegå ensomhed, mistroivsel og social isolation.

Formålet var derfor, at udvikle nogle metoder og redskaber som kunne modvirke negative sociale konsekvenser. Til møderne talte oplægsholderne om udfordringer og løsninger.

Rådsmedlem, Roya Moore - deltog i debatten på folkemødet i Odense den 26. juni 2020 om, hvad man kan gøre for at modvirke social isolation.



Bekæmpelse af fattigdom

Der kan være flere årsager til, at etniske minoriteter ender i fattigdom. Årsagerne skyldes overordnet set den samfundsøkonomiske lovgivning og personlige sociale, fysiske og psykiske problemer. Personer i fattigdom tildeles ofte lave sociale ydelser, som begrænser deres muligheder. De nye regler om, at man skal have 5 års opholdstilladelse i Danmark, før man kan få dagpenge ved arbejdsløshed øger fattigdommen. Desuden ødelægger det også incitamentet til at melde sig i ind i en fagforening. Personer i fattigdom har ofte manglende kendskab til det danske sprog og kultur, hvilket gør, at de står uden for samfundet.

De har ofte et begrænset netværk, hvilket bl.a. kan gøre det endnu sværere at finde arbejde. Nogle er nedslidte efter år på arbejdsmarkedet og kan derfor ikke arbejde længere. Andre lider fx af krigstraumer mv., som gør det svært for dem at være på jobmarkedet. Det betyder igen, at de risikerer at miste noget af deres identitet og taber ansigt udaftil i samfundet og deres netværk. Desuden kan dette identitetstab og psykisk ustabile tilstand have konsekvenser for den tætte familie og her særligt børnene.

Der er to grupper i det danske samfund, som

rådet mener er særligt ramt af fattigdom.

Den ene gruppe er ældre pensionister, men gælder også for ældre uden pension samt for yngre personer, som har været på pensionsforsørgelse i mange år.

Den anden gruppe er børn og unge i familier på sociale ydelser.

Det, at leve i fattigdom, kan have mange negative konsekvenser både for den enkelte og for samfundet som helhed:

Fattigdom kan forårsage en manglende fællesskabsfølelse, således at personer, som lever i fattigdom, mister lysten til at deltage i det danske samfund.

Fattigdom isolerer grupperne fra resten af samfundet, fordi de mangler en tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet, men også fordi de ikke har økonomiske ressourcer til at deltage i sociale- og foreningsmæssige aktiviteter i lokalsamfundet. Isolationen ses desuden ofte blandt ensomme fattige ældre, som bl.a. ikke har tillært sig det danske sprog.

Fattigdom og den ofte tilhørende isolation

kan skabe manglende rollemodeller i familien, hvor børnene mangler forældre, som de kan se op til. Det kan igen skabe identitetsproblemer hos forældrene, som taber ansigt, fordi de ikke føler, at de kan leve op til forventningerne af deres deltagelse i det danske samfund.

Fattigdom bidrager til en højere grad af kriminalitet.

Fattigdom fastholder den negative sociale arv, fordi manglende ressourcer gør det sværere for børnene at gennemføre en uddannelse og senere i livet blive en del af arbejdsmarkedet.

Rådet mener, at løsningerne på fattigdomsproblematikkerne særligt skal findes politisk og uddannelsesmæssigt:

Uddannelse er en vigtig faktor for børn til at bryde den sociale arv og dermed kæmpe sig ud af fattigdom.

Det er vigtigt at forsøge at hjælpe socioøkonomisk dårligt stillede børn i folkeskolerne, som ofte vil have andre problemer med sig. Herunder skal skolen tilpasses bedre til de mere

Bekæmpelse af fattigdom

”uroelige” drenge.

Uddannelse gælder dog ikke kun folkeskolen men også højskoler og videregående uddannelser, som deltagerne ser som gode muligheder for at bekæmpe fattigdom, hvis de unge kan komme videre i disse systemer.

Danskuddannelsen er et vigtigt redskab til bekæmpelse af fattigdom, da det mindsker isolationen og øger mulighederne for at deltage på arbejdsmarkedet samt i det videre uddannelsessystem.

Det er derfor vigtigt fra politisk side at øremærke midler til fattige familier til for eksempel at betale for fritidsaktiviteter (et fritidspas), efterskoler og højskoler. Skal man ud af fattigdom og styrke integrationen er det vigtigt, at børnene kan deltage i fritidsaktiviteter på lige fod med andre børn. Denne form for positiv særbehandling kan være med til at bryde den sociale arv.

Tilbud som disse ses i nogle kommuner, men de er ikke ens for alle kommuner. Der er vigtigt, at de ensrettes alle steder.

Det er vigtigt, at sagsbehandlere og andre fag-

personer finder den enkelte persons styrke.

Der er mange, der i dag ikke får brugt deres personlige kompetencer og ressourcer eller som ikke bliver hjulpet på den mest hensigtsmæssige måde. Det er derfor vigtigt, man ser og lytter til den enkelte person, når disse behandles i systemet.

Vi skal sprede målgruppen ud til flere områder,

hvor der er mere fællesskab og større chance for, at man integreres. Integrationen kan have en positiv virkning i forhold til at komme ud af fattigdom. Desuden kan fællesskabet mindske isolationen, som kan styrke tilknytningen til det danske samfund herunder til uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet, som er vejen frem og ud af fattigdom.



Ydelseskommisionens høring om kontant-hjælpsystemets udfordringer

Forkvinden, Halima El - Abassi deltog den 28. august 2020 i Ydelseskommisionens høring for at bidrage med integrationsmæssige perspektiver på ydelsessystemet.

Der var en lang række oplæg på høringen fra interesseorganisationer, forskere m. fl., herunder formand for Rådet for Socialt Udsatte, Vibe Klarup, direktør for Børns Vilkår, Rasmus Kjeldahl og borgmester i Greve Kommune, Pernille Beckmann (V).

Ved den afsluttende del af høringen var der mulighed for at indgå i dialog med medlemmerne af Ydelseskommisionen, og Halima El Abassi benyttede lejligheden til at understrege, at selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen samt overgangsydelsen (tidligere integrationsydelsen) har en negativ effekt på integrationen både for børn og voksne i en familie. Flere organisationer bakkede op om forkvindens pointer.



Høringsvar og udvalg

Afgivelse af høringsvar

En af de væsentlige opgaver for Det Nationale Integrationsråd er at bidrage til lovgivningsprocessen på udlændinge- og integrationsområdet. Dette foregår hovedsagligt ved, at rådet afgiver høringsvar i forbindelse med ny lovgivning. Høringsvarene bliver udarbejdet på baggrund af rådets drøftelser og den viden, som rådets medlemmer besidder.

Rådet afgav følgende antal høringsvar:

- I 2018 afgav Rådet i alt 10 høringsvar.
- I 2019 afgav Rådet i alt 9 høringsvar.
- I 2020 afgav Rådet i alt 10 høringsvar.

Du kan finde alle høringsvarene på rådets hjemmeside [her](#)

<https://rem.dk/news/horingssvar>



DELTAGELSE I UDVALG OG FØL-GEGRUPPER

Rådets medlemmer deltager også i en række udvalg, som har relevans for integrationen i Danmark.

MESU's Centerråd – Forskningscenter for Migration, Etnicitet og Sundhed:

Repræsentant: Roya Moore
Suppleant: Eline Feldman.

Altingets Integrationspolitiske Netværk:

Repræsentanter: Rana Haddang og Bayram Yüksel.

Altingets Socialpolitiske Netværk

Repræsentant: Halima El Abassi.

Det Nationale Integrationsråd

rem@siri.dk / www.rem.dk / Tlf. 72 14 26 20
Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI)
Carl Jacobsensvej 39, 2500 Valby.

REDAKTØRER: Bahar Mahmudovska, Nikolaj Thorborg Lyngaard-Hjort
og Sune Fejerskov Rørde.

GRAFISK DESIGN: Sune Fejerskov Rørde med inspiration fra Sascha
Jespersen.

TRYK: Trekroner A/S.



DET NATIONALE INTEGRATIONSRÅD

