

- Høring om forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Skærpede udvisningsregler, samkøring af registre med henblik på styrket kontrol, reform af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse, inddragelse af studieopholdstilladelser ved ulovligt arbejde, skærpede regler om indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter indrejse her i landet og opsættende virkning, m.v.)

Hermed fremsender Rådet for Etniske Minoriteter svar på ovenstående høring. Rådet bemærker, at det grundet det meget omfattende høringsmateriale og den forholdsvis korte tidsfrist ikke har haft mulighed for at gå i detaljen med lovforslagene som helhed, men har udvalgt centrale nedslagspunkter – primært der, hvor rådet finder, at der er forbedringspotentialer.

Rådet for Etniske Minoriteter er grundlæggende enig i, at det er vigtigt, at nyankomne udlændinge mødes med forventningen om, at de viser vilje til at indgå aktivt i det danske samfund i overensstemmelse med samfundets grundlæggende værdier. Samtidigt må nyankomne udlændinge kunne forvente, at samfundet giver mulighed for at alle, der udviser initiativ til aktivt medborgerskab, behandles ligeværdigt uanset divergerende (boglige) kompetencer.

Rådet for Etniske Minoriteter har følgende specifikke bemærkninger:

4. Ændring af reglerne om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse

Grundlæggende finder Rådet for Etniske Minoriteter, at det er relevant, at indføre et pointsystem, der belønner den enkeltes personlige initiativ for at blive en aktiv medborger i Danmark. Rådet finder således, at det er udmærket, at der indføres en større fleksibilitet i lovgivningen, der bl.a. medfører, at meget ressourcestærke udlændinge, har mulighed for at opnå permanent opholdstilladelse allerede efter 4 års ophold i Danmark. Rådet udtrykker samtidigt bekymring for, at der kan være store udsatte grupper, der aldrig får mulighed for at opnå en permanent opholdstilladelse som følger af den foreslåede lovændring. Rådet udtrykker således bekymring over, at man giver en gulerod til den ressourcestærke gruppe, mens mere udsatte grupper, vil opleve lovændringen som en pisk. Konkret har rådet følgende bemærkninger:

4.2.1.6. Danskundskaber

Rådet for Etniske Minoriteter finder det ufravigelige krav om at udlændinge skal opnå en bestået prøve i Dansk 2 for at få tidsubegrænset opholdstilladelse stærkt bekymrende.

I praksis betyder det ufravigelige krav om en bestået prøve i Dansk 2 at udlændinge, der kommer til Danmark uden nogen form for uddannelse fra hjemlandet, udelukkes fra at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Derfor er muligheden for at få permanent ophold i Danmark for udlændinge, der er analfabeter ved ankomsten til Danmark, stærkt begrænset for ikke at sige reelt ikke eksisterende. Rådet for Etniske Minoriteter finder det stærkt bekymrende, at værdien af en bestået prøve i Dansk 1 fuldstændigt elimineres til trods for, at Integrationsministeriet beskriver formålet med Dansk 1 som værende at "tage sigte på kvalificering til at varetage ufaglært arbejde og tilværelsen som aktiv medborger i det danske samfund." Rådet for Etniske Minoriteter mener, at det potentielt skaber usikkerhed, splittelse og fortvivlelse at personer uden boglige kvalifikationer, men med viljen til ufaglært beskæftigelse og aktivt medborgerskab, fratages muligheden for at opnå permanent opholdstilladelse i Danmark. Rådet for Etniske Minoriteter henviser endvidere til, at der i Danmark er en stor gruppe mennesker på tværs af etnicitet, der er såkaldte funktionelle analfabeter, det vil sige voksne danskere, der mangler fundamentale læse- og skrivefærdigheder. Statistikkene peger på at omkring 10 % af alle voksne danskere er funktionelle analfabeter, der således

hypotetisk ikke ville have en chance for at opnå permanent opholdstilladelse i Danmark uanset deres øvrige evner eller vilje til at indgå som aktive medborgere i samfundet efter allerbedste evne.

4.2.2.2. Aktivt medborgerskab

Rådet for Etniske Minoriteter er positive overfor lovforslagets vægt på anerkendelse af foreningsaktivitet herunder medlemskab af et lokalt integrationsråd som vej til aktivt medborgerskab. Rådet for Etniske Minoriteter finder, at foreningslivet samt de lokale integrationsråd er med til at fremme demokratisk deltagelse og politisk medejerskab iblandt nye danskere.